

Консультативный комитет по защите прав

Одиннадцатая сессия
Женева, 5-7 сентября 2016 г.

КООРДИНАЦИЯ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Доклады подготовлены Канадой, Грузией, Индией, Италией, Пакистаном, Португалией, Объединенными Арабскими Эмиратами и Соединенными Штатами Америки

1. На десятой сессии Консультативного комитета по защите прав (ККЗП) Комитет постановил рассмотреть на своей одиннадцатой сессии тему «Обмен информацией о национальном опыте в области использования институциональных механизмов осуществления политики и установления режимов защиты прав ИС, включая механизмы для сбалансированного, комплексного и эффективного урегулирования споров по вопросам ИС». В настоящем документе представлены доклады восьми государств-членов, посвященные вопросам координации правозащитной деятельности в области ИС на национальном уровне; эти доклады подготовлены Канадой, Грузией, Индией, Италией, Пакистаном, Португалией, Объединенными Арабскими Эмиратами и Соединенными Штатами Америки.
2. В докладах отмечается необходимость тесного сотрудничества различных государственных учреждений, отвечающих за защиту прав ИС. В одном из государств-членов национальное ведомство ИС координирует правозащитную деятельность в области ИС, реализуемую различными органами. Другие государства-члены создали или планируют создать в рамках комплексной стратегии ИС специализированные координационные механизмы по защите ИС с потенциальным участием частного сектора. В подтверждение важности этого аспекта в одном из докладов рассматривается пример успешного государственно-частного взаимодействия с платежными системами.
3. Доклады государств-членов приводятся в следующем порядке:

Проект возмещения ущерба Центра по борьбе с мошенничеством Канады..... 3

Национальный опыт Грузии в области обеспечения уважения интеллектуальной собственности, в частности посредством межведомственного взаимодействия по вопросам защиты прав.....	8
Национальная политика Индии в области прав интеллектуальной собственности: защита прав и вынесение судебных решений.....	16
Реализуемые в Италии инициативы по борьбе с контрафакцией на стратегическом и оперативном уровне	24
Координация деятельности в области защиты прав интеллектуальной собственности в Пакистане.....	30
Защита прав промышленной собственности в Португалии: опыт Национального Института промышленной собственности и Группы по борьбе с контрафакцией.....	Error! Bookmark not defined. 33
Законодательные и организационные механизмы охраны прав интеллектуальной собственности в Объединенных Арабских Эмиратах	37
Роль национального координационного центра по охране прав интеллектуальной собственности в обеспечении защиты интеллектуальной собственности в Соединённых Штатах Америки	43

[Доклады следуют]

ПРОЕКТ ВОЗМЕЩЕНИЯ УЩЕРБА ЦЕНТРА ПО БОРЬБЕ С МОШЕННИЧЕСТВОМ КАНАДЫ – НАКАЖЕМ ПИРАТОВ РУБЛЕМ, ИЛИ БЕЗЖАЛОСТНАЯ БОРЬБА С ПОДДЕЛКОЙ

*Доклад подготовлен г-ном Николасом Гордоном, старшим специалистом по вопросам торговой политики Отдела торговой политики в сфере интеллектуальной собственности (ТМИ), министерство иностранных дел, Оттава, Канада**

АННОТАЦИЯ

Канада рада представить новую, уникальную и эффективную схему охраны интеллектуальной собственности (ИС) и борьбы с контрафактной деятельностью. Первый в мире проект возмещения ущерба представляет собой программу сотрудничества Центра по борьбе с мошенничеством Канады (находится под контролем Канадской королевской конной полиции), компаний, обслуживающих кредитные карты, и банков, совместная деятельность которых направлена на компенсацию ущерба пострадавшим от действий онлайн-мошенников за счет средств последних.

Канада стала первой страной, запустившей программу, цель которой – покончить с мошенничеством и таким образом обеспечить охрану ИС. За год организаторы Проекта зарегистрировали более 10 тыс. подтверждений, на основании которых были открыты дела о компенсации, а пострадавшим был возмещен причиненный ущерб. За время существования Проекта Центр по борьбе с мошенничеством выявил свыше 5 тыс. коммерческих счетов по всему миру, связанных с контрафактной, мошеннической деятельностью и хищением в сфере ИС.

Еще одним направлением проекта возмещения ущерба является закрытие коммерческих счетов розничных торговых операторов, реализующих на своей торговой площади контрафактный товар.

I. ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ КАНАДЫ

1. За последние годы Канада реализовала серию законодательных и информационно-пропагандистских мероприятий. В области законотворчества в 2012 г. Канада приняла закон «О модернизации авторского права» для регулирования вопросов охраны авторского права в сфере цифровой информации и применения положений договоров ВОИС в области интернета.

2. В феврале 2015 г. Канада ратифицировала Акт 1991 г. Конвенции УПОВ и в настоящее время находится в процессе присоединения к Ниццкому соглашению, Сингапурскому договору, Мадридскому протоколу, Договору о патентном праве и Гаагскому соглашению. Кроме того, в июне с.г. Канада стала двадцатой страной, ратифицировавшей (присоединившейся к) Марракешскому договору, что обеспечило его вступление в силу 30 сентября 2016 г.

* В настоящем документе изложено мнение автора, которое может не совпадать с мнением Секретариата или государств – членов ВОИС.

3. В 2015 г. был введен в действие закон «О борьбе с контрафактной продукцией» для модернизации законов, связанных с защитой прав интеллектуальной собственности (ИС). Этот закон усиливает правозащитный режим Канады в сфере ИС для повышения эффективности борьбы с подделкой товарных знаков и нарушением авторского права как на канадской границе, так и внутри страны.

4. В дополнение к этому закону Канада внедрила процедуру, позволяющую владельцам прав ИС обратиться к таможенным службам с просьбой временно задержать предполагаемые контрафактные или пиратские товары, обнаруженные на границе, пока правообладатель отстаивает свои права в суде. В настоящее время правообладатели направили свыше 138 таких запросов в отношении более чем 1,5 тыс. товарных знаков.

5. Ведомство интеллектуальной собственности Канады внедрило новую программу обслуживания бизнеса, призванную информировать канадских предпринимателей, в частности малые и средние предприятия (МСП), в области ИС путем организации просветительских кампаний, разработки, создания и предложения комплекса продуктов, услуг и обучающих мероприятий по тематике ИС для стимулирования инноваций, роста и конкурентоспособности бизнеса.

6. Именно в этом контексте Канада разработала проект возмещения ущерба. Проект возмещения ущерба – это инициатива по борьбе с контрафакцией и пиратством, которая была внедрена в Канаде и с успехом способствует пресечению онлайн-торговли контрафактными и пиратскими товарами и предотвращает их попадание на рынок Канады.

II. ПРОЕКТ КОМПЕНСАЦИИ УЩЕРБА – НАКАЖЕМ ПИРАТОВ РУБЛЕМ, ИЛИ БЕЗЖАЛОСТНАЯ БОРЬБА С ПОДДЕЛКОЙ

A. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

7. Преступления в сфере ИС, в основе которых лежит сбыт контрафактных товаров обманным путем, продолжают негативно влиять на экономику Канады, канадского потребителя и мировую экономику в целом. Мошенники создают имитации сайтов законных продавцов, таких как Canada Goose, Ugg Boots, Lululemon, Arcteryx, Michael Kors, Coach и многие другие. При этом они делают это настолько мастерски, что их сайты выглядят и воспринимаются так же, как и сайты законных продавцов.

8. В 2011 г. Центр по борьбе с мошенничеством Канады (ЦБМК) начал получать жалобы от жителей страны, сообщавших о случаях обмана с использованием мошеннических сайтов, сбывающих контрафактную и пиратскую продукцию. Последующий контроль с привлечением некоторых правообладателей ИС позволил выявить тысячи мошеннических предприятий, сбывающих контрафактные товары через интернет.

9. В ответ на полученные жалобы ЦБМК разработал новую, уникальную и эффективную схему борьбы с контрафакцией и охраны ИС. Первый в мире проект возмещения ущерба представляет собой программу сотрудничества Центра по борьбе с мошенничеством Канады (находится под контролем Канадской королевской конной полиции), компаний, обслуживающих кредитные карты, и банков, совместная деятельность которых направлена на компенсацию ущерба пострадавшим от действий онлайн-мошенников, а также последующее принятие мер по закрытию счетов незаконных

торговых операторов, что серьезно усложняет их деятельность в виртуальном пространстве.

В. ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЯ

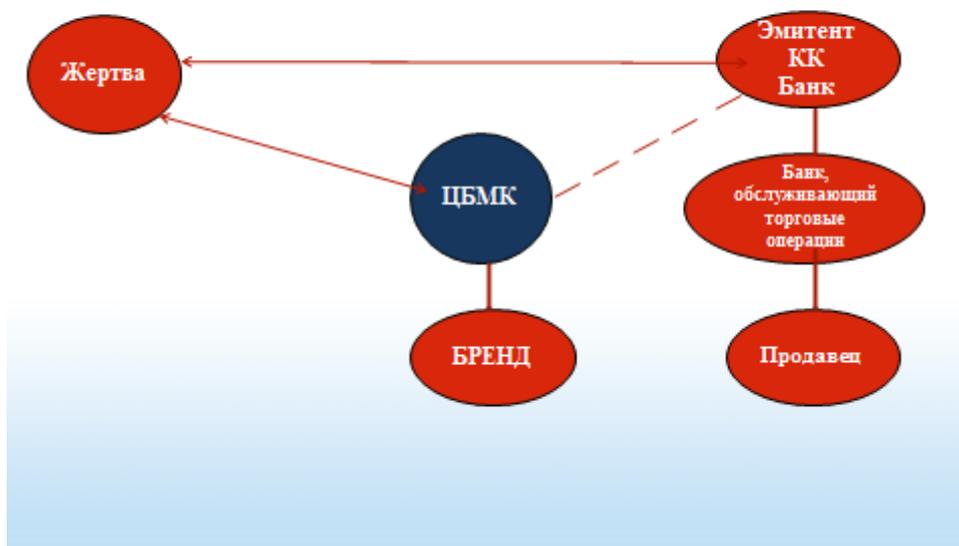
10. Проект компенсации ущерба преследует следующие цели: более активно внедрить практику возмещения средств и сократить убытки, понесенные потребителями; сократить общий объем дохода организованной преступности от продажи контрафактных товаров; и обеспечить поддержку и охрану брендов.

11. Стратегия программы основана на существующих договоренностях с компаниями, обслуживающими кредитные карты, и политике, реализуемой совместно с банками-эмитентами кредитных карт и банками, осуществляющими операции с использованием таких карт, которая предусматривает бескомпромиссный отказ обслуживать контрафактные транзакции и обязательную компенсацию контрафактных товаров. Это означает, что потребителю будет возмещен ущерб в размере 100% цены продукта, если правообладатель подтвердит правоохранительным органам, что этот продукт является неподлинным.

С. РАЗЪЯСНЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ УЩЕРБА

12. Процедура возмещения ущерба начинается с получения ЦБМК жалобы потребителя, в которой последний подробно описывает товары, купленные с использованием кредитной карты (обычно представляются фотографии), адресов сайтов, даты и сумма покупки. Затем ЦБМК с помощью правообладателей подтверждает, что данные товары являются контрафактными, и препровождает данную информацию компании, обслуживающей кредитные карты, и банку-эмитенту карты для оценки. После получения подтверждения запускается процедура «возвратного платежа» или возмещения с использованием коммерческого счета продавца. Как правило, это ведет к закрытию банком, осуществляющим операции, коммерческого счета, используемого сайтом для оплаты покупок. Жертв мошенничества инструктируют не возвращать продавцу контрафактный товар. Если покупатель не возвращает товар, продавец впоследствии несет убытки в размере стоимости продукта и не может перепродать этот товар кому-то другому.

Возмещение ущерба



D. ПОСЛЕДСТВИЯ

13. Данная программа имеет серьезные последствия для всех сторон, участвующих в операции:

- квазиэкстерриториальный охват деятельности по защите прав ИС;
- компенсация жертвам мошенничества составляет 100% цены товара;
- продавец теряет деньги, потраченные пострадавшей стороной на покупку, а также 25 долл. США в качестве пошлины за возвратный платеж за каждую компенсацию;
- аннулирование коммерческого счета продавца;
- возможность штрафа для оператора и банка, осуществляющего транзакцию, в случае большого числа возвратных платежей;
- оператор может лишиться доступа к сети кредитных карт; и
- другие потери продавцов:
 - утрата продукта (не возвращается);
 - невозмещенные издержки производства каждого продукта; и
 - невозмещенные транспортные издержки, включая почтовые расходы и расходы на упаковку.

E. РЕЗУЛЬТАТЫ

14. Полученные Канадой результаты заслуживают внимания:

- с июня 2015 г. по май 2016 г. ЦБМК выдал более 10 тыс. подтверждений о запуске процедуры возмещения;
- средняя сумма возмещенных потенциальных убытков в расчете на одного потребителя составила порядка 300-350 канадских долларов, а общие убытки составили 2,8-3,3 млн канадских долларов (порядка 2,2 млн долл. США);

- с начала действия проекта с помощью жалоб потребителей удалось выявить более 5 600 коммерческих счетов по всему миру, используемых для продажи контрафактных товаров;
- более 5 400 коммерческих счетов, с помощью которых – по установленным данным – осуществлялась продажа контрафактных товаров, уже закрыты;
- за два последних года в Канаде были закрыты порядка 40 коммерческих счетов магазинов розничной торговли; и
- как правило, приобретенные потребителями товары относились к категориям предметы роскоши (например, куртки, сумки, обувь) и спортивный инвентарь (например, свитера для игры в хоккей).

Г. ОТЗЫВЫ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

15. ЦБМК получил многочисленные оптимистичные отзывы от заинтересованных сторон. Потребители выражают благодарность за помощь, полученную благодаря программе. Банки так же положительно оценивают проект, поскольку он помогает им улучшить обслуживание своих клиентов, что благоприятно отражается на мнении их пользователей. Владельцы брендов, в свою очередь, решительно поддерживают программу, о чем свидетельствует оперативная реакция и направление подтверждений относительно контрафактных товаров. По их мнению, данная программа обеспечивает эффективный, оперативный и недорогой инструмент защиты прав.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ГРУЗИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УВАЖЕНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, В ЧАСТНОСТИ ПОСРЕДСТВОМ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ

*Доклад подготовлен г-ном Николозом Гогилидзе, председателем Национального центра интеллектуальной собственности, Мцхета, Грузия**

АННОТАЦИЯ

В связи с негативным воздействием контрафакции и пиратства на грузинский рынок, а также вступлением в силу Соглашения о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ) с Европейским Союзом (ЕС) Грузия приступила к реализации ряда инициатив, направленных на совершенствование системы защиты прав интеллектуальной собственности (ИС) и обеспечение их уважения. Так, были внесены поправки в национальное законодательство в области ИС с целью привести его в соответствие с нормами ЕС. Национальный центр интеллектуальной собственности Грузии САКПАТЕНТИ играет важную роль в координации деятельности по обеспечению защиты прав ИС на всех уровнях, в том числе благодаря работе Межведомственного совета по защите прав ИС. Кроме того, Центр в сотрудничестве с международными партнерами оказывает содействие укреплению потенциала и проводит подготовку судей, прокуроров, сотрудников полиции, адвокатов, сотрудников таможенных органов и государственных служащих, занимающихся вопросами обеспечения защиты прав ИС. Также Центр проводит мероприятия и кампании, направленные на повышение уровня осведомленности общества, и организует семинары и конференции, которые используются в качестве площадки для продолжающегося обсуждения связанных с защитой прав ИС вопросов.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В 2010 г. в Грузии при поддержке Программы развития ООН (ПРООН) и шведского Агентства международного сотрудничества в области развития (СИДА) было проведено исследование, посвященное вопросам контрафакции и пиратства¹. Среди наиболее значимых выводов, сделанных по результатам исследования, можно отметить следующие:

- нормативно-правовая база в области охраны ИС в большой степени соответствует международным стандартам и предусматривает эффективные механизмы для борьбы с контрафакцией и пиратством;
- 95 процентов программного обеспечения, продающегося на грузинском рынке, является пиратским и нелегальным;
- по оценке «Группы по охране брендов», в которую входят 11 основных транснациональных и местных компаний, работающих в Грузии, потери от контрафактной продукции составили около 300 млн долл. США; и

* В настоящем документе изложено мнение автора, которое может не совпадать с мнением Секретариата или государств-членов ВОИС.

¹ С полным текстом исследования по вопросам контрафакции и пиратства в Грузии можно ознакомиться, перейдя по следующей ссылке: <http://www.sakpatenti.org.ge/files/Study%20on%20Counterfeighting%20and%20Piracy%20in%20Georgia.pdf>.

- за период с 15 марта 2004 г. по 1 декабря 2009 г. Следственное управление инициировало предварительные расследования по 18 делам в отношении незаконного использования товарных знаков и знаков обслуживания или других фирменных наименований (статья 196 Уголовного кодекса Грузии).
2. Исследование четко показало, что наличие соответствующей нормативно-правовой базы само по себе не является достаточным средством для обеспечения эффективной охраны прав ИС (ПИС) и что необходимы дальнейшие практические меры для повышения уровня охраны ПИС. Кроме того, в 2010 г. Грузия начала переговоры по созданию углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ) с Европейским Союзом (ЕС). В связи с этим возникли новые вызовы и обязательства, связанные с обеспечением адекватной защиты ПИС. В 2012 г. Соглашение УВЗСТ было подписано, в результате чего вопросы повышения эффективности защиты ПИС стали частью официальной двусторонней повестки дня в отношениях Грузии и ЕС.
3. В соответствии с обязательствами Грузии в рамках Соглашения УВЗСТ, в целях предотвращения и недопущения нарушений ПИС и обеспечения применения соответствующих мер наказания Национальный центр интеллектуальной собственности Грузии (САКПАТЕНТИ) разработал и представил Правительству Грузии пакет проектов поправок в законодательство в области ИС. Данные поправки направлены на дальнейшую гармонизацию законодательной базы Грузии и ЕС.
4. Начиная с 2012 г. число зарегистрированных таможенными органами ПИС незначительно увеличивалось, и таможенные службы чаще осуществляли меры пограничного контроля. Несмотря на это, ситуация с защитой ПИС в целом оставалась неблагоприятной. Гражданские дела о нарушении ПИС не отражали в полной мере ситуацию в области контрафакции и пиратства в Грузии, так как представители частного сектора редко прибегали к использованию доступных правовых механизмов для защиты своих прав ИС в Грузии.
5. В соответствии с данными исследования, государственный бюджет Грузии недополучал порядка 3,8 процентов налоговых поступлений из-за незаконного использования ИС. В связи с этим правительство Грузии приняло решение приступить к более активной работе по борьбе с контрафактными и пиратскими товарами.

II. МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

6. САКПАТЕНТИ является государственным органом, который помимо предоставления эксклюзивных прав ИС занимается также разработкой и реализацией национальной политики в области ИС. Однако у Центра нет каких-либо определенных полномочий для пресечения нарушений ПИС посредством гражданского, административного или уголовного судопроизводства.
7. В качестве регистратора ПИС и разработчика политики САКПАТЕНТИ играет важную роль в координации процесса защиты ПИС на всех уровнях, в особенности в области осуществления подготовки и деятельности по повышению уровня осведомленности. Помимо этого, Апелляционная палата предоставляет услуги по разрешению споров, возникающих в результате деятельности САКПАТЕНТИ в качестве регистратора ПИС. Еще одним аспектом участия Центра в процессе обеспечения защиты ПИС являются его полномочия в сфере межотраслевого и международного сотрудничества, включая заключение меморандумов о взаимопонимании между

САКПАТЕНТИ и основными местными и международными заинтересованными сторонами.

8. Для усиления борьбы с контрафакцией и более эффективного использования правительственных ресурсов САКПАТЕНТИ определил три приоритетных направления деятельности:

- развитие институциональной структуры и разработка стратегий, связанных с защитой ПИС;
- укрепление потенциала государственных служащих, занимающихся вопросами защиты ПИС; и
- повышение уровня осведомленности общества в целом с целью стимулировать частный сектор обеспечивать охрану ПИС.

9. Кроме того, в 2014 г. грузинское правительство подписало лицензионное соглашение с компанией Microsoft, что послужило четким сигналом для частного сектора о том, что правительство намерено активно защищать авторское право, а также стало важным шагом на пути к обеспечению более эффективной защиты авторского права в Грузии.

III. РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ И РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИЙ, СВЯЗАННЫХ С ЗАЩИТОЙ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

10. В целях обеспечения уважения прав ИС и их соответствующей защиты на повестку дня был поставлен вопрос о создании отдельного единого органа по защите ПИС.

11. В марте 2015 г. под эгидой САКПАТЕНТИ был учрежден Межведомственный координационный совет (Совет) для защиты ПИС, в состав которого вошли все государственные органы, занимающиеся вопросами защиты ПИС, а именно:

- САКПАТЕНТИ (председатель);
- Министерство экономики (заместитель министра);
- Министерство культуры (заместитель руководителя правового департамента);
- Следственная служба Службы доходов Грузии (руководитель правового департамента);
- Таможенное управление (заместитель руководителя);
- Государственная прокуратура (прокурор, занимающийся преступлениями в области ИС);
- Управление уполномоченного по правам предпринимателей (заместитель); и
- наблюдатели от Делегации ЕС в Грузии, посольства США в Грузии, а также частного сектора и неправительственных организаций (Агентство по авторскому праву Грузии и другие).

12. Межведомственный координационный совет является консультативным органом и не издает каких-либо официальных документов, обязательных для исполнения его членами. Основной целью учреждения Совета было создание эффективной площадки для обмена мнениями между соответствующими государственными органами по вопросам защиты ПИС, обсуждения проблемных и вызывающих затруднения вопросов и изучения возможных способов взаимодействия. Совет также оказывает своим членам практическое содействие по вопросам, входящим в его компетенцию. Благодаря включению в состав Совета представителя Управления уполномоченного по правам предпринимателей, его члены имеют возможность при рассмотрении вопросов опираться как на мнение правительства, так и на позицию частного сектора. И хотя Совет был

учрежден всего два года назад, он уже доказал свою эффективность в следующих областях:

- Совет позволяет своим членам оказывать поддержку более эффективно, в том числе благодаря обмену информацией и использованию баз данных входящих в него государственных органов;
- позиция Совета по вопросам защиты ПИС после ее согласования членами становится доступной для широкой общественности; и
- Совет на регулярной основе информирует владельцев прав о своих решениях и, при необходимости, проводит с ними встречи для обсуждения своего подхода и предоставления четких разъяснений.

13. Данные мероприятия способствовали созданию благоприятных и предсказуемых условий для дальнейшего развития и совершенствования системы охраны ПИС в Грузии.

14. Более того, Межведомственный координационный совет работает над выявлением наиболее уязвимых секторов с точки зрения контрафакции и пиратства для разработки приоритетных направлений деятельности и уделения этим секторам основного внимания, при этом компетентные органы начинают судебные разбирательства по своей собственной инициативе (*ex officio*)². При определении приоритетов в борьбе с контрафакцией и пиратством Совет учитывает три основных критерия:

- приводит ли подделка определенных товаров к увеличению рисков в области здоровья людей и безопасности;
- насколько активно частный сектор противодействует контрафакции в данной сфере; и
- стоимость ущерба, вызванного контрафакцией, для данного конкретного сектора.

15. Основываясь на этих критериях, Межведомственный координационный совет принимает решение о том, каким секторам следует уделить основное внимание и предпринять *ex officio* наиболее активные шаги для борьбы с контрафакцией. Данный подход позволяет использовать государственные средства более эффективно, чем при попытке охватить все сектора сразу.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ

16. В целях дальнейшего развития системы охраны ИС в Грузии САКПАТЕНТИ принял многообещающий план, предусматривающий обеспечение подготовки по правовым и практическим вопросам, связанным с защитой ИС, для всех специалистов, имеющих отношений к ИС. Обучение, предназначенное для судей, прокуроров, сотрудников полиции, адвокатов, сотрудников таможенных органов, следователей и других категорий лиц, осуществляется совместно с международными партнерами, такими как Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Европейское патентное ведомство (ЕПВ), Ведомство интеллектуальной собственности Европейского союза (EUIPO), Ведомство Соединенных Штатов по патентам и товарным знакам (ВПТЗ США), Программа разработки торгового права и др. Сотрудничество по вопросам укрепления потенциала стало неотъемлемым элементом всех переговоров и меморандумов о

² Так, Министерство внутренних дел или Следственная служба Министерства финансов могут инициировать судебное разбирательство независимо от наличия заявления от владельца права. Кроме того, Министерство внутренних дел может *ex officio* инициировать административное разбирательство.

взаимопонимании, в которых участвует САКПАТЕНТИ. Профессиональный рост и развитие в рамках указанных целевых групп оказывают непосредственное влияние на качество и предсказуемость системы ИС.

17. САКПАТЕНТИ также прилагает активные усилия, направленные на повышение уровня осведомленности владельцев прав относительно имеющихся инструментов и правовых механизмов для обеспечения более эффективной защиты ПИС. Каждый год Центр проводит открытые семинары и учебные мероприятия для представителей частного сектора с целью обеспечить более полное понимание ими правовых механизмов функционирования системы защиты ПИС. Более того, в 2015 г. была проведена первая международная конференция «Грузия против контрафакции и пиратства». Она стала подходящей площадкой для начала диалога между частным и государственным секторами по вопросам защиты ПИС. Конференция прошла в продуктивном ключе, а основным пожеланием ее участников стало проведение подобных конференций на регулярной основе. В связи с этим было принято решение проводить конференцию ежегодно. За последние месяцы в Грузии отмечается значительное увеличение числа успешных случаев обеспечения защиты ПИС, что свидетельствует о том, что конференция является подходящим форматом для рассмотрения вопросов, связанных с контрафакцией и пиратством, как для частного, так и для государственного секторов. Многие важные вопросы, такие как исчисление убытков, эффективное осуществление правоприменительных полномочий *ex officio*, разработка эффективных механизмов защиты ПИС и повышение уровня осведомленности общественности остаются на повестке дня следующих конференций.

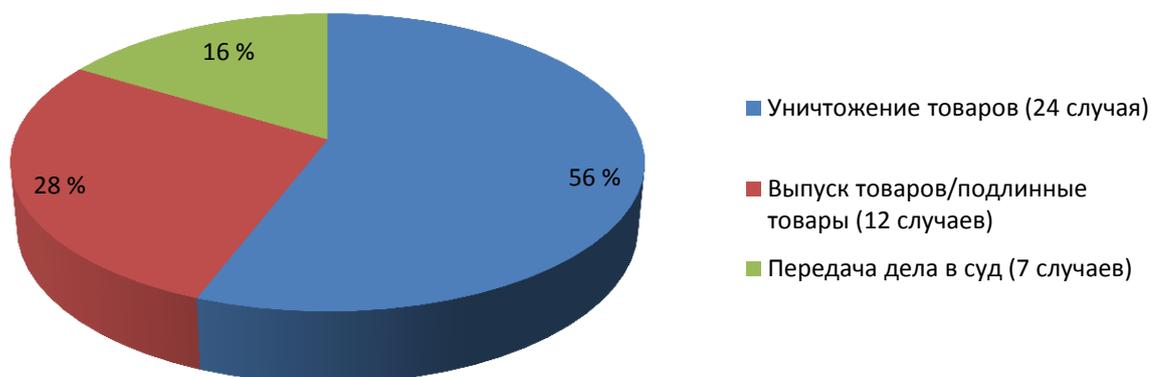
18. Очевидно, что надлежащие механизмы защиты ПИС играют важнейшую роль в обеспечении эффективной охраны ИС. Однако не менее важным представляется обеспечение уважения ИС и положительное отношение к ней в обществе в целом. В этих целях САКПАТЕНТИ на регулярной основе проводит различные мероприятия и кампании, направленные на повышение уровня осведомленности общественности. Совместно со своим международными партнерами Центр регулярно публикует и распространяет ознакомительные материалы, адаптированные для конкретных слоев общества (начальная школа, студенты, малые и средние предприятия (МСП), журналисты, фермеры и т.д.).

V. НЕДАВНИЙ ПРОГРЕСС

19. Организованные САКПАТЕНТИ мероприятия дали ощутимые результаты и позволили достичь существенного прогресса в обеспечении защиты ПИС. За последние годы число случаев конфискации контрафактной продукции сотрудниками таможенных органов значительно увеличилось:

Год	2011	2012	2013	2014	2015
Число случаев конфискации	14	16	50	43	73

Результаты в разбивке по числу случаев (2014 г.)



Примерное число конфискованных товаров (2012 г.)

Бытовая техника	385
Алкогольные напитки (бутылки)	630
Мобильные телефоны	1,372
Аксессуары для мобильных телефонов	8,760

Примерное число конфискованных товаров (2013 г.)

Бытовая техника	8,160
Алкогольные напитки (бутылки)	6,150
Мобильные телефоны	8,855
Аксессуары для мобильных телефонов	1,017
Агрохимикаты (кг)	442,323
Парфюмерия (шт.)	58,963
Кофе (пачки)	15,000
Камнетесы	8,495
Силиконовый клей	4,080
Безалкогольные напитки	74,880
Одежда	4,620

Примерное число конфискованных товаров (2014 г.)

Алкогольные напитки (литры)	11,044
Автомобильные тормозные накладки	2,188
Электронные переключатели	2,400
Электроды (кг)	52,000
Бытовая техника	1,784
Обогреватели	1,063
Пачки лекарственных средств	720
Мобильные телефоны	5,145
Аксессуары для мобильных телефонов	672
Парфюмерия	720

Часы	925
Зажигалки	60,000
Одежда	406
Безалкогольные напитки (шт.)	59,904

20. Как видно из таблиц, каждый год отмечается рост числа случаев конфискации контрафактных товаров и увеличение объемов конфискованных товаров. С 2018 г. сотрудники таможенной службы Грузии будут наделены полномочиями *ex officio* для совершения действий по защите ПИС на границе, что, как ожидается, должно привести к еще большему росту числа конфискованных контрафактных товаров.

21. В 2015 г. Следственная служба Службы доходов Грузии инициировала производство по 35 уголовным делам, связанным с нарушением ПИС, что превышает общее число уголовных дел, расследованных за последние 10 лет. Общая стоимость товаров, конфискованных в рамках уголовных процессов, превышает 1 млн лари.

22. В 2015 г. в результате проведения судебных разбирательств Ассоциация авторского права Грузии (GCA) получила более 500 000 лари исходя из величины тех пошлин, которые должны были бы подлежать уплате в случае заключения надлежащих лицензионных соглашений. В общей сложности за 2015 г. Ассоциация получила более 3 млн лари.

23. Помимо этих результатов, имеются также отдельные неофициальные свидетельства владельцев прав, подтверждающие эффективность реализации инициатив в области защиты ПИС, согласно которым совместные мероприятия правительства и владельцев брендов, а также эффективное взаимодействие правоохранительных органов позволили уменьшить число контрафактных товаров с использованием брендов этих владельцев в Грузии более чем на 65 процентов.

VI. ВЫЗОВЫ И ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

24. Несмотря на то, что за последние годы Грузии удалось достичь существенного прогресса в области обеспечения защиты ПИС, все еще остаются некоторые проблемы и вызовы, с которыми предстоит бороться для дальнейшего укрепления системы охраны ИС, в том числе:

- пиратство в Интернете является одной из наиболее трудных с точки зрения противодействия областей. В настоящее время правительство Грузии разрабатывает новое законодательство, касающееся ответственности поставщиков Интернет-услуг;
- после проведения отраслевого исследования по вопросу контрафакции правительство Грузии определит наиболее уязвимые сектора и уделит им основное внимание в процессе осуществления *ex officio* деятельности по защите ПИС;
- вопросы, касающиеся укрепления потенциала и повышения уровня осведомленности, останутся в повестке дня в области защиты ПИС, и САКПАТЕНТИ продолжит свою работу в этом направлении; и
- изменения в системе защиты ПИС вступят в силу в 2017 г.³, в связи с чем потребуются дополнительная работа по толкованию этих новых правовых

³ В случае нарушения прав ИС владельцы прав смогут потребовать изъятия контрафактных товаров из продажи, их уничтожения, уничтожения любых связанных с ними изображений, удаления нарушающих права материалов из Интернета или уничтожения любых технических приспособлений, используемых для

инструментов и разъяснению возможностей их использования, чтобы обеспечить надлежащее развитие системы охраны ИС.

25. Для обеспечения в Грузии эффективной системы защиты ПИС необходимо на постоянной основе проводить мероприятия и принимать меры для противодействия возникающим вызовам. Грузия выражает надежду на то, что в сотрудничестве с местными и международными партнерами ей удастся сохранить текущий прогресс и продолжить деятельность, направленную на оказание содействия созданию в Грузии предсказуемой и устойчивой среды, в которой владельцы прав смогут эффективно охранять и защищать свои права ИС.

[Footnote continued from previous page]

производства нарушающих права товаров. Что касается ущерба, владельцы прав смогут выбирать между получением компенсации за понесенный ущерб, выплатой прибыли, полученной правонарушителем, или получением компенсации в виде паушальной суммы. Для исчисления убытков и расчета финансовых компенсаций будут созданы правовые механизмы. Поправки также будут предусматривать принятие временных мер по сохранению соответствующих доказательств и предупреждению нарушений ПИС, что особенно важно для обеспечения эффективной защиты ПИС.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ИНДИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ: ЗАЩИТА ПРАВ И ВЫНЕСЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ

*Доклад подготовлен г-ном Радживом Аггарвалом, руководителем Отдела интеллектуальной собственности, Департамент промышленной политики и содействия развитию промышленности, Министерство торговли и промышленности, Нью-Дели, Индия**

АННОТАЦИЯ

В Национальной политике Индии в области прав интеллектуальной собственности (ПИС) излагается стратегический план будущей деятельности в области ПИС и предусматривается создание благоприятных условий для наличия в стране стабильной, транспарентной и ориентированной на качественное обслуживание системы административного управления ИС. Ее девиз – «Творческая Индия; инновационная Индия». Политика содержит семь целей, одна из которых формулируется как «Защита прав и вынесение судебных решений», и предусматривает реализацию соответствующих практических мер.

Политика направлена на выполнение следующих задач:

- способствовать обеспечению уважения ПИС со стороны широкой общественности;
- информировать изобретателей и создателей объектов интеллектуальной собственности (ИС) о мерах по охране и защите их прав;
- добиваться наращивания потенциала правоохранительных ведомств на различных уровнях;
- разрабатывать и претворять в жизнь меры в целях борьбы с контрафакцией и пиратством;
- проводить регулярные коллоквиумы по вопросам ИС для судей в целях содействия эффективному судебному разбирательству споров, связанных с ИС;
- обеспечивать вынесение решений по вопросам, связанным с ИС, специализированными коммерческими судами; и
- изучать механизмы альтернативного урегулирования споров (АУС).

В документе также приводится подробная информация относительно использования постановлений о блокировании веб-сайтов в качестве одного из эффективных инструментов борьбы с интернет-пиратством в Индии.

* В настоящем документе изложено мнение автора, которое может не совпадать с мнением Секретариата или государств-членов ВОИС.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В прошлые века наиболее ценными активами считались сначала золото, а потом – земля, а вот в XXI столетии их место, вне всякого сомнения, заняли права интеллектуальной собственности (ПИС). Хотя творчество и инновации являются неотъемлемыми атрибутами роста и развития любой экономики знаний, определяющим фактором будущего любой страны станет ее способность к трансформации тех знаний, которыми она обладает, в объекты информационного обмена. Для того, чтобы обеспечить стимулирование инноваций, конкурентоспособности и социально-экономического роста, настоятельно необходимо задействовать потенциал интеллектуальной собственности (ИС).

II. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

2. Несмотря на то, что Индия всегда была инновационной страной, значительная часть созданных объектов ИС по-прежнему не является предметом охраны по причине недостаточной информированности о данной тематике, а также наличия представлений, согласно которым охрана ИС либо не требуется, либо сопряжена с неоправданными сложностями в процессе ее получения.

3. Подоплека Национальной политики в области ПИС связана с необходимостью расширения информированности общественности о важном значении ПИС как имеющего рыночную ценность финансового актива и экономического инструмента. Осознание этой необходимости привело к созданию Аналитического центра, силами которого были проведены широкомасштабные консультации заинтересованных сторон; к ним были привлечены почти 300 индивидуумов, организаций и других участников, включая пять правительств иностранных государств. На основе предложений, которые были внесены различными правительственными ведомствами и Аналитическим центром, а также сформулированы в ходе внутренних обсуждений, был разработан итоговый вариант Национальной политики Индии в области ПИС.

III. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ПИС

4. В Индии действует правовой режим регулирования ИС, который соответствует нормам Соглашения ТРИПС и отражает основополагающие национальные приоритеты в области ПИС. Вместе с тем важно было иметь концептуальный документ, который содержал бы стратегический план и руководящие принципы будущей деятельности в сфере ПИС, стимулировал бы творчество и инновации во всех секторах, а также способствовал бы наличию в стране стабильной, транспарентной и ориентированной на качественное обслуживание системы административного управления ИС. Для Национальной политики в области ПИС характерен комплексный подход к ПИС, учитывающий все имеющиеся взаимосвязи, что, в свою очередь, способствует формированию и использованию взаимодополняющих механизмов взаимодействия между всеми формами ИС, соответствующими нормативными актами и учреждениями. Она предусматривает создание организационной структуры для деятельности в области соблюдения, мониторинга и обзора. Её целью является внедрение лучших образцов мировой практики и их адаптация к индийским условиям.

A. ЦЕЛИ

5. Политика предусматривает семь целей, а также перечень практических шагов, которые необходимо предпринять соответствующим профильным министерствам или департаментам. Эти цели включают в себя:

- расширение осведомленности о ПИС: информационно-просветительская и разъяснительная работа – информировать все слои общества об экономических, социальных и культурных преимуществах, связанных с ПИС;
- создание ПИС – стимулировать создание ПИС;
- правовая и законодательная база – добиваться наличия в сфере ИС действенных и эффективных законов, в рамках которых обеспечивался бы сбалансированный учет интересов правообладателей и общества в целом;
- администрирование и управление – модернизировать и укреплять систему административного управления ИС, ориентированную на оказание качественных услуг;
- коммерциализация ПИС – повышать рыночную ценность ПИС путем коммерциализации;
- защита прав и вынесение судебных решений – укреплять механизмы защиты прав и вынесения судебных решений в целях борьбы с нарушением ПИС; и
- развитие человеческого капитала – обеспечивать укрепление и рост кадровых ресурсов, учреждений и потенциалов применительно к преподавательской, учебной и научно-исследовательской деятельности, а также к деятельности по профессиональной подготовке в области ПИС.

B. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО

6. Индия, где ИС служит катализатором творчества и инноваций на благо всех; Индия, где ИС способствует прогрессу в области науки и техники, искусства и культуры, традиционных знаний и ресурсов биологического разнообразия; Индия, где знания являются основной движущей силой развития, а те знания, которыми она обладает, преобразованы в объекты информационного обмена.

C. ОБЩАЯ КОНЦЕПЦИЯ

7. Стимулировать формирование динамичной, эффективной и сбалансированной системы ПИС в Индии, с тем чтобы:

- создавать благоприятные условия для творчества и инноваций и тем самым способствовать предпринимательству и углублять социально-экономическое и культурное развитие; и
- сосредоточивать усилия на расширении доступа к услугам здравоохранения, укреплении продовольственной безопасности и охране окружающей среды в числе прочих факторов ключевой социальной, экономической и технологической важности.

D. ДЕВИЗ

8. «Творческая Индия; инновационная Индия».

IV. ЗАЩИТА ПРАВ И ВЫНЕСЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ

9. По своей сути ПИС являются частными правами; с учетом этого главная ответственность за их охрану лежит на владельцах ИС, которые могут пользоваться для защиты своих прав соответствующими нормативно-правовыми средствами. Вместе с тем крайне важно предусмотреть эффективный механизм защиты ИС, а также обеспечить сбалансированный учет прав владельцев ИС, с одной стороны, и интересов общества, с другой, с тем чтобы способствовать достижению социального и экономического благополучия и предотвращать попытки ненадлежащего и злонамеренного использования ПИС.

10. Основной упор предполагается сделать на укрепление уважения ИС со стороны широкой общественности, и особенно представителей молодого поколения. Это требует разработки индивидуализированных информационно-просветительских программ для школ, высших учебных заведений, включая политехнические колледжи и юридические вузы, и промышленных кластеров, особенно в секторе микропредприятий, малых и средних предприятий (ММСП). Политика предполагает применение двуединого подхода: расширение информированности людей об их собственной ИС и необходимости её охраны одновременно с разъяснением им ценности ПИС, принадлежащих другим, и необходимости их уважения.

11. Предоставление кому-либо того или иного юридического права согласно действующим законодательным актам является неэффективным, если правообладатель не осведомлен о механизме его защиты. Таким образом, важно обеспечить ознакомление изобретателей и создателей объектов ИС с мерами по охране и защите их прав. Наряду с этим существует необходимость наращивания потенциала правоохранительных ведомств на различных уровнях, включая укрепление подразделений, занимающихся вопросами ПИС, в рамках национальных полицейских органов. Следует также разрабатывать и претворять в жизнь меры по борьбе с контрафакцией и пиратством.

12. Сложности, связанные с судопроизводством в сфере ИС, требуют от его участников повышенного уровня квалификации. Поэтому было бы желательно рассматривать споры, связанные с ИС, в рамках специализированных коммерческих судов. Некоторые законы в сфере ИС, в том числе Закон о товарных знаках и Закон об авторском праве, предусматривают уголовно-правовые средства защиты. Эти два закона предусматривают для нарушителей наказание в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до трех лет, но при этом перечисленные в них правонарушения также подпадают под действие Закона о предотвращении отмывания денег 2002 года, а согласно его положениям сроки лишения свободы могут составить уже от трех до семи лет, что является мощным сдерживающим фактором для потенциальных нарушителей.

13. Эффективному судебному разбирательству споров, связанных с ПИС, способствовало бы проведение регулярных практикумов/коллоквиумов для судей в рамках академий, занимающихся подготовкой судейских кадров, и других форумов. Необходимо также внедрять multidisciplinary учебные курсы/модули, посвященные ИС, для других заинтересованных лиц, в том числе для юристов.

14. Можно также изучить механизмы альтернативного урегулирования споров (АУС). Это поможет уменьшить сроки урегулирования споров путем упрощения соответствующих процессов и поощрения такого урегулирования на основе взаимного согласия.

A. ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ

15. Национальная политика в области ПИС предусматривает ряд практических шагов, которые необходимо предпринять для достижения данной цели; эти шаги перечисляются ниже:

a) расширение информированности о ценности ИС и формирование культуры уважения ИС

- разъяснительная работа среди широкой общественности, особенно среди молодежи и студентов, о негативных последствиях контрафактной и пиратской продукции;
- меры на всех уровнях экономической деятельности, включая электронную торговлю, в целях воспитания уважения ПИС и разработки стратегий и механизмов сотрудничества; и
- ознакомление изобретателей и создателей объектов ИС с мерами по охране и защите их прав.

b) принятие решительных мер, направленных против попыток рассмотрения непатентованных лекарственных средств в качестве поддельных или контрафактных

c) принятие строгих мер в целях борьбы с производством и сбытом неверно маркированных, фальсифицированных и поддельных лекарственных средств

d) расширение информированности общественности, а также укрепление правовых механизмов и механизмов защиты, включая меры, основанные на технологиях, в целях борьбы с пиратством в сети Интернет и вне ее

e) поддержка небольших технологических фирм в деле охраны принадлежащих им прав ИС; например, при помощи удобных для пользователей веб-порталов будет предоставляться поддержка ПИС на приоритетных направлениях информационно-коммуникационных технологий

f) расширение помощи небольшим фирмам в деле международной охраны принадлежащих им ПИС, в том числе через Систему поддержки международной патентной охраны в сфере электроники и ИТ (ПМО-ЭИТ)

g) принятие энергичных мер в связи с инцидентами, касающимися незаконного присвоения традиционных знаний, генетических ресурсов и традиционных выражений культуры, в других странах

h) укрепление механизмов защиты в целях повышения качества охраны прав ИС

- усиление координации действий между различными учреждениями и предоставление руководящих установок и указаний в отношении укрепления мер по защите прав; координация усилий, а также обмен оперативной информацией и передовыми практическими методами на национальном и международном уровнях; изучение масштабов нарушений в сфере ИС в различных секторах; анализ последствий сложностей во взаимодействии между правоохранительными органами, возникающих из-за юрисдикционных вопросов; и внедрение соответствующих решений, основанных на технологиях, в целях борьбы с цифровым пиратством;

- тесное сотрудничество с правительствами стран в целях создания подразделений, занимающихся вопросами ИС, с тем чтобы вести борьбу с преступлениями в сфере ИС;
- расширение кадровых, инфраструктурных и технологических возможностей правоохранительных органов и наращивание потенциала по борьбе с распространением цифровых преступлений;
- обеспечение регулярной профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов в академиях и других учреждениях, включая курсы повышения квалификации;
- поощрение использования в сфере защиты ПИС решений, основанных на технологиях;
- проведение в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами аналитических исследований в целях оценки масштабов деятельности, связанной с контрафакцией и пиратством, и порождающих ее причин, а также изучения мер по борьбе с ней; и
- обсуждение с соответствующими странами вопроса о пиратстве и контрафакции в отношении индийских произведений и товаров за рубежом.

i) принятие мер в связи с практикой и условиями лицензирования, которые могут приводить к негативным последствиям для конкуренции, путем реализации надлежащих мер, включая регулирование антиконкурентной практики на рынке Индийской комиссией по конкуренции

j) содействие эффективному судебному разбирательству споров, связанных с ИС, путем принятия различных мер

- вынесение решений по спорам, связанным с ИС, создаваемыми на соответствующих уровнях коммерческими судами;
- создание обучающих модулей по вопросам ИС, включающих информацию о предшествующей прецедентной практике, для судей, которые занимаются рассмотрением дел, связанных с ИС; проведение регулярных практикумов/коллоквиумов по вопросам ИС в академиях, занимающихся подготовкой судебских кадров; и
- поощрение применения механизмов АУС в отношении дел, связанных с ИС, путем укрепления посреднических и согласительных центров, а также расширения возможностей и кадрового потенциала структур АУС в области ИС.

В. СУДЕБНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О МЕРАХ ПРОТИВ НАРУШАЮЩИХ ПРАВА ВЕБ-САЙТОВ, ВЫНОСИМЫЕ В ОТНОШЕНИИ НЕУСТАНОВЛЕННЫХ ОТВЕТЧИКОВ

16. Пиратство в области авторских прав в Интернете приобретает колоссальный размах на глобальном уровне, и иммунитетом против этой угрозы не обладает ни одна страна. Ниже перечисляются некоторые характерные особенности этого вида пиратства, которые затрудняют деятельность по защите прав:

- принятию эффективных мер по защите и охране прав препятствует присущая сети Интернет анонимность;

- действующие в настоящее время законодательные нормы, касающиеся «безопасной гавани» для онлайн-ресурсов, требуют, чтобы до начала каких-либо процессуальных действий в отношении нарушающих права онлайн-ресурсов в их адрес направлялись уведомления;
- тот факт, что многие пиратские операции находятся вне национальных юрисдикций, не позволяет индийским судам осуществлять свою юрисдикцию в отношении соответствующих веб-сайтов;
- предписания, которые выносятся в отношении конкретных адресов в системе Единого указателя ресурсов (URL-адресов), приводят лишь к тому, что такие адреса сразу же меняются, делая такие предписания неэффективными; и
- меры уголовно-процессуального характера оказываются действенными лишь в тех случаях, когда выявленные пираты находятся на территории Индии.

17. Возможное и в целом эффективное решение данной проблемы лежит в плоскости использования постановлений о блокировании веб-сайтов в порядке гражданского судопроизводства.

18. В прошлые годы для прекращения нарушений авторских прав в адрес интернет-провайдеров (ISP) выносились предписания в отношении конкретных произведений (таких, как, например, фильм, идентифицируемый по его названию). Однако, поскольку выявление пиратских веб-сайтов и обнаружение материалов, нарушающих авторские права, было трудной задачей, провайдеры зачастую были не в состоянии выполнить эти предписания и оказывались под угрозой обвинений в невыполнении судебных постановлений.

19. В дальнейшем система эволюционировала, и сейчас появилась возможность выносить постановления о блокировании в отношении конкретных веб-сайтов¹. Такие судебные постановления (фактически речь идет о «безымянных» постановлениях, поскольку они выносятся в отношении неустановленных лиц) направлены против конкретных веб-сайтов – так называемых «пиратских» или «мошеннических» веб-сайтов² – поскольку подавляющее большинство материалов, размещенных на таких сайтах, нарушает авторские права. Уведомления, пусть и не приносящие эффективных результатов, по-прежнему направляются в соответствии с положениями законодательства в адрес как интернет-провайдеров, так и собственников того или иного домена и/или веб-сайта, если их удастся установить. После этого истцы получают возможность добиться вынесения судебных постановлений, предписывающих тем или иным конкретным веб-сайтам прекратить нарушение принадлежащих истцам авторских прав, с указанием названий этих веб-сайтов.

20. Интернет-провайдерам, ответственным за выделение пропускной способности для интернет-трафика, предписывается обеспечить выполнение соответствующего судебного постановления путем блокирования доступа индийских интернет-пользователей к веб-сайтам, указанным в постановлении. Профильным правительственным департаментам суды предписывают обязать интернет-провайдеров обеспечить выполнение

¹ Закон об авторских правах не содержит конкретных положений, предусматривающих вынесение постановлений о блокировании веб-сайтов. Однако многие суды применяют в данной связи подход, выработанный судебной практикой, в рамках которого такие постановления выносятся с целью обеспечить охрану материалов, подпадающих под авторско-правовую охрану, в Интернете. Это изменение не относится к принятию Политики в области ПИС.

² Понятия «пиратских» или «мошеннических» веб-сайтов в законодательстве не определены. Суды принимают решение о вынесении или отказе в вынесении соответствующего постановления с учетом конкретных обстоятельств каждого дела.

соответствующих судебных постановлений в соответствии с условиями лицензионных соглашений о предоставлении интернет-услуг, заключаемых ими с Департаментом телекоммуникаций.

V. ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

21. Всеохватывающая Политика в области ПИС будет способствовать формированию культуры ИС, являясь ориентиром для всех создателей объектов ИС и изобретателей, а также предоставляя им возможность реализовать свой потенциал в плане создания, охраны и использования ПИС, что, в свою очередь, позволит внести вклад в процесс создания материальных благ и возможностей для занятости, а также в развитие предпринимательства в стране на фоне ее попыток нащупать оптимальный баланс между интересами новаторов и общества в целом.

22. Уже на заключительном этапе усилий по окончательной доработке Политики в области ПИС можно было наблюдать ощутимые сдвиги к лучшему. Вопросы авторских прав и прав промышленной собственности теперь рассматриваются в едином комплексе. Еще одним достижением стало крайне необходимое многократное увеличение числа сотрудников Патентного бюро и Службы регистрации товарных знаков. Это позволит уже к марту 2018 года сократить сроки проведения Бюро первой ведомственной экспертизы патентных заявок с нынешних 5-7 лет до всего лишь 18 месяцев; в случае с товарными знаками соответствующие сроки сократятся к марту 2017 года с 13 месяцев всего до одного месяца. Расширение информированности, которого удалось добиться благодаря реализации Политики, привело к увеличению числа патентных заявок в 2015-2016 годах до 46 916, что на 10 процентов превышает аналогичный показатель за предшествующий годичный период; поистине феноменальные показатели были достигнуты за это же время в плане увеличения числа заявок на товарные знаки, которое выросло на 35 процентов и составило 283 060.

23. Перспективы в сфере ИС являются многообещающими как для владельцев, так и для пользователей ИС.

РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ИТАЛИИ ИНИЦИАТИВЫ ПО БОРЬБЕ С КОНТРАФАКЦИЕЙ НА СТРАТЕГИЧЕСКОМ И ОПЕРАТИВНОМ УРОВНЕ

Доклад подготовлен Франческой Арра, старшим специалистом по содействию предприятиям в борьбе с контрафакцией, продвижению ИС и международным отношениям Генерального директората по борьбе с контрафакцией — Ведомства по патентам и товарным знакам Италии (DGLC-UIBM) при Министерстве экономического развития Италии

АННОТАЦИЯ

В Италии существует разветвленная структура учреждений по защите от контрафакции, включающая ряд правоохранительных ведомств (органов и организаций, чья задача — обеспечивать соблюдение законодательства в области борьбы с контрафакцией), а также организаций (государственных органов, деловых и потребительских ассоциаций), по роду своей деятельности заинтересованных в надлежащем функционировании системы правоприменения. Традиционно эти участники эффективно сотрудничают при проведении следственных действий. Однако ускорение роста масштабов контрафакции в последние годы привело к осознанию важности институциональной координации — не только на стадии реализации мероприятий, но и на стратегическом уровне. Такую стратегическую координацию осуществляет в Италии Национальный совет по борьбе с контрафакцией (НСБК), и в настоящем документе представлен обзор некоторых его инициатив по повышению эффективности правоприменения как внутри страны, так и в международном масштабе. В отношении оперативной деятельности в документе также рассказывается о горячей линии по борьбе с контрафакцией, предоставляющей итальянским МСП и потребителям информацию о возможностях принудительного осуществления прав интеллектуальной собственности (ПИС) в случае их нарушения. Эта служба находится в ведении Генерального директората по борьбе с контрафакцией — Ведомства по патентам и товарным знакам Италии (DGLC-UIBM) при Министерстве экономического развития.

I. НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПО БОРЬБЕ С КОНТРАФАКЦИЕЙ (НСБК)

1. Национальный совет по борьбе с контрафакцией (НСБК, ит. сокр. CNAC; <http://www.cnac.gov.it/>) — это итальянский межминистерский орган, созданный в соответствии со ст. 145 Кодекса промышленной собственности Италии (CPI) для направления, расширения и координации стратегических инициатив по борьбе с контрафакцией, осуществляемых правоохранительными ведомствами, органами государственного управления, деловыми и потребительскими ассоциациями. Его конечная цель — улучшить качество правоприменительных действий по борьбе с контрафакцией на общенациональном уровне. Предусмотренный Законом о развитии от 2009 г., НСБК был учрежден в Министерстве экономического развития 20 декабря 2010 г.

2. В состав НСБК входят 11 министерств (экономического развития, экономики и финансов, юстиции, внутренних дел, обороны, сельского хозяйства, культуры, занятости и социальной политики, иностранных дел, здравоохранения, государственного управления) и Национальная ассоциация итальянских муниципалитетов (ANCI). В работе

* В настоящем документе изложено мнение автора, которое может не совпадать с мнением Секретариата или государств-членов ВОИС.

НСБК также участвуют представители правоохранительных органов, деловых ассоциаций и ассоциаций потребителей. Хотя это прямо не предусмотрено законом, эти организации привлекаются к деятельности совета с момента его формирования и помогли в создании специальных комиссий, чтобы наделить их широким кругом компетенций, необходимых для борьбы с контрафакцией.

3. НСБК работает на основе модели государственно-частного партнерства, призванной стимулировать диалог и сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами, занимающимися борьбой с контрафакцией. Организационные механизмы, нацеленные на стимулирование диалога и сотрудничества между всеми частными и государственными организациями, занимающимися борьбой с контрафакцией, были определены с того момента, когда совет приступил к своей работе. В частности, в нем были созданы две консультативные комиссии, участвующие в выработке планов действий:

- Консультативный комитет правоохранительных органов, который объединяет все органы и учреждения, отвечающие за обеспечение соблюдения законодательства в сфере противодействия контрафакции; и
- Консультативная комиссия производителей и потребителей, состоящая из представителей промышленности, сельского хозяйства и потребительских организаций.

4. На оперативном уровне были созданы различные тематические комиссии, которые изучают последствия контрафакции в конкретных областях (пищевые продукты, проектирование, электроника, фармацевтика и косметика, выставочный бизнес, машиностроение, текстиль, одежда и аксессуары, произведения искусства, пиратство, спорт), занимаются межотраслевыми темами (в последнее время к ним относятся контрафакция в интернете, защита указания «Сделано в Италии», правоприменение на местном уровне) и помогают президенту и секретариату НСБК при разработке рабочих предложений.

5. Такое «коллективное управление» гарантирует широкое участие и плодотворное сотрудничество государственных и частных организаций (на данный момент вовлечено более 150 экспертов из более чем 70 ассоциаций и учреждений), как показывает конкретика Национального плана противодействия контрафакции, принятого в 2012 г., и список действий, предложенных в рамках стратегической концепции на 2014–2015 гг.

6. Президентом НСБК является министр экономического развития, а услуги секретариата предоставляет Генеральный директорат по борьбе с контрафакцией — Ведомство по патентам и товарным знакам Италии (DGLC-UIBM) при Министерстве экономического развития. Это ведомство также оплачивает операционные расходы совета. Участие в работе НСБК не оплачивается и не дает его членам прав на возмещение каких-либо расходов.

A. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НСБК НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

a) Определение приоритетных направлений

7. НСБК выполняет свои задачи, определяя приоритетные направления борьбы с контрафакцией на национальном уровне и координируя соответствующие действия участников.

8. В 2012 г. совет определил шесть приоритетных направлений в стратегическом Национальном плане противодействия контрафакции, официально обнародованном в ноябре 2012 г. в Милане в ходе специального мероприятия, на котором присутствовали 500 делегатов и представителей национальных и европейских органов власти, а также государственных и частных организаций Италии, занимающихся борьбой с контрафакцией:

- повышение осведомленности;
- правоприменение;
- территориальная координация;
- борьба с контрафакцией в интернете;
- бизнес-обучение в области охраны ПИС; и
- защита обозначения «Сделано в Италии» от иностранной узурпации.

9. В Плане было выделено 50 проектов и инициатив, которые НСБК определил как передовую практику для каждого приоритетного направления, служащую примером деятельности, осуществляемой различными участниками на этапе реализации плана.

10. Начиная с 2014 г., приоритетные направления пересматривались в свете двух важных институциональных событий: председательства Италии в ЕС во втором полугодии 2014 г. и проведения в Милане с мая по октябрь 2015 г. Всемирной выставки («Экспо-2015», тема: «Накормить планету. Энергия для жизни»).

11. По итогам пересмотра текущие приоритетные направления таковы:

- защита обозначения «Сделано в Италии» от иностранной узурпации;
- обеспечение соблюдения законодательства по противодействию контрафакции на местном уровне; и
- борьба с контрафакцией в интернете.

b) Добровольное соглашение об электронной коммерции

12. Результатом совместных усилий организаций, участвующих в борьбе с контрафакцией, также стали конкретные предложения. Одно из важных предложений касается содействия заключению добровольного соглашения между обладателями прав ИС и платформами и предприятиями электронной коммерции, в котором устанавливаются общие для всех правила и процедуры, позволяющие делать электронную коммерцию как можно более свободной от контрафактов (приоритетное направление «борьба с контрафакцией в интернете»).

13. В июле 2015 г. это предложение было реализовано подписанием «Хартии по развитию передовых методов борьбы с продажей контрафактных товаров через интернет» (также называемой Carta Italia). Конкретизируя аналогичные общеевропейские инициативы (такие как французская «Хартия о противодействии контрафакции в интернете» или «Европейский меморандум о взаимопонимании в отношении продажи контрафактных товаров через интернет»), хартия определяет для правообладателей, предприятий интернет-торговли и электронных торговых площадок меры и процедуры по предотвращению продажи контрафактной продукции в сети и реагированию на такие случаи. Отличительной особенностью этой хартии является «марка доверия», выдаваемая Итальянским консорциумом электронной коммерции Netcomm (одним из трех первоначальных участников соглашения наряду с Министерством экономического развития и институтом Indicam) надежным электронным торговым платформам и предприятиям интернет-коммерции. Чтобы стать членом Netcomm и получить «марку доверия», эти игроки должны выполнять определенные правила, включающие

соблюдение законодательства в сфере противодействия контрафакции. Вторая отличительная черта — это роль, отведенная потребительским ассоциациям, которые на данный момент не являются сторонами хартии, но участвуют в предусмотренных ею процедурах отчетности по снятию товаров с продажи.

14. В настоящее время НСБК занимается продвижением хартии среди других заинтересованных сторон для привлечения новых участников (по состоянию на май 2016 г. ее подписало девять организаций) и дальнейшего усиления синергии для эффективной борьбы с онлайн-контрафакцией. Совет также выступает координатором между правообладателями и электронными торговыми площадками при определении эффективных операционных процедур.

с) Рекомендации для органов местного самоуправления

15. Еще одним важным шагом вперед в общенациональной борьбе с контрафакцией было предложение разработать рекомендации для местных органов власти по приведению оперативной работы местных правоохранительных органов в соответствие со стратегическими целями, установленными на национальном уровне (приоритетное направление «обеспечение соблюдения законодательства по противодействию контрафакции на местном уровне»).

16. Это предложение было реализовано принятием в июне 2015 г. Министерством экономического развития и Министерством внутренних дел «Руководства по предотвращению и противодействию контрафакции», нацеленного на усиление борьбы с контрафакцией на местах. Руководство было разослано во все органы местного самоуправления (префектуры), чтобы помочь им принять модель сотрудничества и взаимодействия между заинтересованными сторонами на уровне муниципалитета или провинции в соответствии с общенациональными методами, определенными НСБК, или другой уже внедренной передовой практикой.

17. Разработка руководства уже приносит свои плоды. Девятого марта 2016 г. префектура Рима и Министерство экономического развития подписали однолетний План действий для муниципалитета и провинции Рим, охватывающий все местные организации, которые страдают от контрафакции и участвуют в борьбе с ней. План предусматривает инициативы в следующих областях: анализ, информационно-просветительская работа, программы обучения для предприятий и сотрудников правоохранительных органов.

18. В 2016–2017 гг. аналогичная работа будет выполнена в десяти городах от севера до юга Италии, включая основные агломерации (Милан, Турин, Венеция, Флоренция, Неаполь, Палермо). Перед составлением планов действий и меморандумов о взаимопонимании для этих провинций будут проведены исследования для определения местных потребностей в области правоприменения исходя из специфики контрафактной деятельности на данной территории.

В. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НСБК НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

19. В 2014 г. НСБК совместно с французским Национальным комитетом по борьбе с контрафакцией и французским Национальным институтом промышленной собственности (INPI) продвигал идею обновления сотрудничества между странами Европейско-средиземноморского региона (EUMED) в борьбе с контрафакцией. Инициированное в 2008 г. семью странами региона, это сотрудничество было расширено на 16 стран (Алжир, Болгария, Хорватия, Египет, Франция, Греция, Италия, Иордания, Ливан, Мальта,

Марокко, Португалия, Румыния, Сербия, Словения и Испания) в ходе «Третьего европейско-средиземноморского совещания национальных комитетов по борьбе с контрафакцией», организованного НСБК в Риме 25 ноября 2014 г.

20. В принятой на совещании «Римской декларации по усилению борьбы с контрафакцией» страны-участницы обязались:

- поддерживать и укреплять координацию в борьбе с контрафакцией внутри страны, развивая государственно-частные партнерства между центральными и местными органами власти, учреждениями, организациями и ассоциациями, занимающимися противодействием контрафакции;
- поддерживать создание или сохранение национальных комитетов по борьбе с контрафакцией и инициативы по усилению существующих комитетов в своих странах; и
- налаживать и расширять международное сотрудничество между национальными комитетами по борьбе с контрафакцией, как двухстороннее, так и многостороннее, в следующих областях: обеспечение соблюдения прав ИС; борьба с контрафакцией в интернете; коммуникации, информирование и образование; обучение персонала; судебно-правовые системы.

21. Для достижения этих целей присоединившиеся страны согласились создать Сеть комитетов по борьбе с контрафакцией Европейско-средиземноморского региона (Сеть CNAC EUMED) и назначить координационные центры при центральных органах власти, облегчающие взаимодействие в случае получения от координационного центра другой присоединившейся страны запросов информации о случаях контрафакции или по другим вопросам, связанным с правоприменением в этой стране.

22. В дополнение к деятельности Сети CNAC EUMED 27 октября 2015 г. совет организовал в Милане международную конференцию на тему «Защита агропродовольственного сектора в Европейско-средиземноморском регионе». В ходе конференции стороны отметили улучшения в нормативно-правовых базах стран региона и запланировали провести их детальное исследование.

II. ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ ПО БОРЬБЕ С КОНТРАФАКЦИЕЙ

23. Горячая линия по борьбе с контрафакцией — это справочная служба, предназначенная для предоставления потребителям, предпринимателям и изобретателям информации о правах ИС, их охране и принудительном осуществлении. Служба создана в DGLC-UIBM и действует через специальный электронный почтовый адрес (anticontraffazione@mise.gov.it) и телефонный номер (06-47053800) в сотрудничестве с Финансовой гвардией (основным правоохранительным органом, отвечающим за борьбу с контрафакцией в Италии).

24. Следует отметить, что горячая линия по борьбе с контрафакцией не является консультационной службой, заменяющей адресные профессиональные консультации. Скорее она представляет собой службу первой помощи, дающую пользователям информационную базу для принятия решения о том, возбуждать ли дело и если да, то как именно (в порядке административного, гражданского или уголовного производства). В соответствующих случаях Финансовая гвардия (через свои специализированные отделы защиты рынка и технологического мошенничества) и/или Таможня (отдел по борьбе с мошенничеством) начинают следственные действия для установления факта нарушений и их характера.

25. Горячая линия по борьбе с контрафакцией начала работать в 2006 г. Число информационных запросов, связанных с контрафакцией, и сообщений о нарушениях ПИС в последние годы росло, достигнув пика в 2015 г., когда поступило 1 166 запросов и сообщений. Также резко увеличилось количество сообщений о нарушениях прав в Интернет-торговле: за первые три месяца 2016 г. на них пришлось более 70% всех полученных сообщений.

26. Эта служба предоставляет свою помощь бесплатно для всех пользователей (как для потребителей, так и для предпринимателей).

КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ПАКИСТАНЕ

*Доклад подготовлен Мухаммадом Исмаилом, заместителем директора, курирующим направление «защита ПИС», Организация интеллектуальной собственности Пакистана, Исламабад, Пакистан**

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе рассматривается роль Организации интеллектуальной собственности Пакистана (ОИС Пакистана) в координации правоохранительной деятельности в сфере интеллектуальной собственности (ИС) в Пакистане. В нем также обозначены последние инициативы ОИС Пакистана, реализуемые совместно с другими профильными органами и заинтересованными сторонами, и мероприятия в области укрепления потенциала и информирования общественности с участием ОИС Пакистана.

I. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ПАКИСТАНА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

1. Организация интеллектуальной собственности Пакистана (ОИС Пакистана) является центральным органом, отвечающим за регистрацию и охрану прав интеллектуальной собственности (ПИС) в Пакистане. Основные функции ОИС Пакистана включают: применение законодательства в области интеллектуальной собственности (ИС); координация усилий с аналогичными международными организациями; пропаганда образования, научно-исследовательской и информационно-просветительской деятельности в сфере ИС; консультирование федерального правительства по вопросам политики в сфере ИС; управление, контроль и надзор за деятельностью ведомств ИС, созданных в соответствии с национальным законодательством в сфере ИС; и координация деятельности по защите прав ИС.
2. Правоохранительные функции ОИС Пакистана в области ИС перечислены в разделе 13 Акта ОИС 2012 г. Они включают следующее: контроль за соблюдением и охрана ПИС по линии органов, специализирующихся на защите прав ИС; проведение расследований и других мероприятий в отношении нарушений прав ИС; и направление уголовно наказуемых правонарушений в сфере ИС на рассмотрение правоохранительных органов.
3. Согласно разделу 14 Акта ОИС 2012 г., круг полномочий ОИС Пакистана также включает воспитание культуры ИС путем организации информационно-просветительских мероприятий. Эта работа ведется по следующим направлениям: повышение осведомленности и информирование населения о возможности обучения в сфере ИС; критический обзор основополагающих концептуальных документов в сфере ПИС; проведение публичных консультаций по тематике ПИС; размещение на сайте ОИС информационных ресурсов, например обучающих материалов или информации о

* В настоящем документе изложено мнение автора, которое может не совпадать с мнением Секретариата или государств-членов ВОИС.

текущих или завершенных расследованиях в сфере ИС; и координация мероприятий по информированию общественности и применению профильного законодательства с профессиональными объединениями и смежными организациями в сфере ИС.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КООРДИНАЦИОННЫХ КОМИТЕТОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ

4. На оперативном уровне координацией правозащитной деятельности занимаются координационные комитеты по защите прав, расположенные в Исламабаде, Карачи и Лахоре; в их состав входят представители всех ведомств, участвующих в правозащитной деятельности. К ним относятся ОИС Пакистана, Федеральное управление по расследованиям (FIA), полиция, таможня Пакистана и Управление по контролю деятельности электронных СМИ Пакистана (PEMRA). В заседаниях координационных комитетов по защите прав ИС могут участвовать известные предприниматели и эксперты в области ИС из частного сектора, получившие специальные приглашения. Кроме того, к участию приглашаются представители Форума по борьбе с контрафакцией и нарушением прав ИС (ACIF), Ассоциации в области охраны прав промышленной собственности Пакистана (PIPRA), Федерации торгово-промышленных палат Пакистана (FPCCI) и Зарубежной торгово-промышленной палаты (OICCI).

5. Инициатива ОИС Пакистана в области координации правозащитной деятельности в сфере ИС не только сформировала систему эффективного взаимодействия на уровне всех правозащитных органов, но и привлекла к работе в данной сфере частные структуры, участвующие в раскрытии преступлений в области ИС. По мере того, как все участники этой инициативы осознают ее положительное влияние, начинает сокращаться объем рынка пиратской и контрафактной продукции, а правоохранительная и информационно-просветительская работа в сфере ИС в стране расширяется.

6. Для целенаправленной борьбы с нарушениями в сфере ИС было создано Главное управление в структуре Федерального управления доходами (FBR) и соответствующее управление в FIA. ОИС Пакистана сформировала отделы по вопросам борьбы с пиратством и контрафакцией в своих отделениях в Исламабаде, Карачи и Лахоре для решения вопросов, связанных с пиратской и контрафактной деятельностью, с которой приходится сталкиваться правообладателям в условиях рынка.

III. СОТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛЬНЫМИ И ЗАРУБЕЖНЫМИ ПАРТНЕРАМИ

7. ОИС Пакистана обеспечила более тесное сотрудничество с правоохранительными органами в сфере ИС (включая полицию, FIA, таможенную службу и PEMRA) за счет направления повторных уведомлений в комитеты по защите прав ИС в Исламабаде, Лахоре и Карачи. В этой связи в последнее время были проведены три заседания в Исламабаде, Карачи и Лахоре, соответственно.

8. Двадцать седьмого октября 2015 г. был подписан меморандум о договоренности (Мод) о сотрудничестве между ОИС Пакистана и FBR. Мод упрощает процедуру обмена информацией о зарегистрированных правах ИС для осуществления эффективного контроля нарушений на границе. В контексте выполнения положений Мод ОИС Пакистана предоставила национальной таможенной службе доступ к информации о товарных знаках с помощью системы управления промышленной собственностью (IPAS). Главное управление FBR по вопросам ИС координирует усилия в данной области с ОИС Пакистана и таможенными постами на территории всей страны.

9. В 2015 г. ОИС Пакистана по согласованию с FIA разработала комплекс руководящих принципов для оперативных сотрудников под названием «Руководство для сотрудников FIA по вопросам соблюдения законодательства в сфере авторского права». Эти принципы призваны помочь сотрудникам FIA в работе по охране законодательства Пакистана в сфере авторского права. Этот документ весьма полезен для оперативных сотрудников FIA, занимающихся расследованием и составлением первых информационных отчетов о случаях нарушения авторского права.

10. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) предоставила Пакистану техническую и финансовую помощь, которая в значительной степени содействовала разъяснению важности уважения ИС и укреплению кадрового потенциала органов юстиции и правоохранительных ведомств. В 2012 г. делегация в составе 20 судей из Пакистана посетила Сингапур для участия в профессиональном Коллоквиуме, а пять представителей правоохранительных органов приняли участие в специализированной обучающей программе для инструкторов по вопросам защиты прав ИС, организованной в Соединенном Королевстве. За последние пять лет ВОИС финансировала проведение ряда обучающих программ по тематике защиты прав ИС на региональном, субрегиональном и международном уровне, в которых приняли участие представители ОИС Пакистана и других заинтересованных сторон.

IV. ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

11. В будущем ОИС Пакистана планирует включить в свой годовой план работы специальные обучающие мероприятия для сотрудников правоохранительных органов по тематике защиты прав ИС; разработать руководящие указания для сотрудников полиции и таможенной службы Пакистана по вопросам защиты прав ИС на основе руководства для FIA; наладить обмен информацией о случаях защиты прав ИС на уровне правоохранительных органов; активизировать информационно-просветительскую работу путем организации кампаний о роли уважения ИС в СМИ; и создать новые координационные комитеты по защите прав ИС в разных городах Пакистана.

ЗАЩИТА ПРАВ ПРОМЫШЛЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ПОРТУГАЛИИ: ОПЫТ НАЦИОНАЛЬНОГО ИНСТИТУТА ПРОМЫШЛЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ И ГРУППЫ ПО БОРЬБЕ С КОНТРАФАКЦИЕЙ

*Доклад подготовлен г-ном Руи Сольнадо да Круз, юридическим консультантом Отдела международных отношений и правовых проблем, и г-ном Жозе Марио Суса, юридическим консультантом Отдела товарных знаков и патентов Национального института промышленной собственности, Лиссабон, Португалия**

АННОТАЦИЯ

В последние несколько лет Португалия значительно активизировала свои усилия по защите прав промышленной собственности и созданию более благоприятных условий для ведения бизнеса. В настоящее время правовая система Португалии предусматривает эффективные средства защиты прав промышленной собственности и санкции за их нарушение, соответствующие нормам передовой европейской и международной практики. Группа по борьбе с контрафакцией, созданная в сентябре 2010 г. для повышения уровня координации действий различных национальных органов и обеспечения взаимодействия между ними и частным сектором, играет сегодня ключевую роль в борьбе с нарушениями прав промышленной собственности в национальных масштабах и служит главной платформой обмена передовыми методами работы и экспертными знаниями. В Португалии также наблюдается значительное расширение применения практики конфискации контрафактной продукции, а проблеме нарушения прав промышленной собственности во всех ее формах придается существенно большее значение.

I. ПРАВОВАЯ БАЗА

1. Укреплению институциональной базы, необходимой для активизации защиты интеллектуальной собственности (ИС), способствовало принятие Португалией Директивы 2004/48/СЕ Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г., посвященной вопросам защиты прав интеллектуальной собственности (прав ИС). После принятия Директивы в стране была разработана собственная система мер и правовых средств, наделяющих административные и судебные органы полномочиями, необходимыми им для оперативного и эффективного реагирования на возникающие угрозы для прав ИС и одновременного создания режим равных возможностей для различных правообладателей в пределах Европейского Союза (ЕС).

2. В этой связи в Кодекс промышленной собственности Португалии (Декрет № 36 от 5 марта 2003 г.) был добавлен совершенно новый раздел, озаглавленный «Меры и процедуры правовой защиты прав промышленной собственности», призванный конкретизировать средства сбора доказательств (и методы их сохранения), а также информации о происхождении и сетях реализации товаров и услуг, в отношении которых имеются подозрения о нарушении прав промышленной собственности. Кодекс промышленной собственности Португалии также предусматривает обеспечительные меры, призванные предотвращать угрозу любого такого нарушения или устранять любое нарушение, уже имеющее место.

* В настоящем документе выражены мнения его авторов, которые не обязательно совпадают с мнением Секретариата или государств-членов ВОИС.

3. Согласно законодательству Португалии, при выявлении нарушений прав промышленной собственности могут применяться два различных правовых механизма. Во-первых, это правовые санкции, которые могут иметь характер уголовного преследования (нарушение прав промышленной собственности наказывается в уголовном порядке тюремным заключением сроком до трех лет¹) или гражданско-правовой ответственности (ответственности, не вытекающей из договорных обязательств, призванной возместить обладателю прав промышленной собственности ущерб, причиненный действиями, нарушающими его права). Во-вторых, Национальный институт промышленной собственности (INPI) вправе применять административные санкции, которые чаще всего используются при выявлении случаев недобросовестной конкуренции и не требуют наличия конкретной жалобы или иска правообладателя.

4. С 2009 г. в правовую систему Португалии были также включены положения о создании институционализированного арбитражного центра, именуемого «Arbitrare», играющего роль альтернативы судебным и административным мерам, который правомочен, в частности, рассматривать споры о правах промышленной собственности, доменных именах .pt, фирменных и корпоративных наименованиях. Подробнее по данному вопросу см. <https://www.arbitrare.pt/en>.

II. ГРУППА ПО БОРЬБЕ С КОНТРАФАКЦИЕЙ

5. Группа по борьбе с контрафакцией Португалии была официально создана в сентябре 2010 г. для улучшения координации действий национальных органов власти, отвечающих за борьбу с нарушениями прав промышленной собственности, и облегчения взаимодействия между этими органами и частным сектором. Сегодня она играет ключевую роль в борьбе против нарушений прав промышленной собственности в национальных масштабах и служит главной платформой обмена передовыми методами работы и экспертными знаниями. Группа также отвечает за представительство Португалии в Европейской обсерватории по выявлению нарушений в сфере ИС.

6. Главный позитивный результат функционирования Группы по борьбе с контрафакцией – это повышение уровня координации действий ведомств, участвующих в борьбе с преступлениями против прав против промышленной собственности, а также эффективное распространение наиболее действенных методов работы. Повышение уровня координации всех правоприменительных органов позволяет избежать дублирования усилий, а также облегчает взаимодействие между государственным и частным сектором. Еще одно важное преимущество в сравнении с прежней ситуацией – это более высокая согласованность действий всех ведомств по сбору информации при проведении конфискации, что позволяет им «говорить на одном языке» в ситуациях,

¹ В частности, уголовная ответственность предусмотрена за:

- «нарушение патентной монополии, прав на полезные модели или топографии интегральных микросхем» (Статья 321 Кодекса промышленной собственности);
- «нарушение исключительных прав на образцы или модели» (Статья 322 Кодекса промышленной собственности);
- «контрафакцию, имитацию или незаконное использование товарных знаков» (Статья 323 Кодекса промышленной собственности);
- «продажу, сбыт или сокрытие продукции или изделий» (Статья 324 Кодекса промышленной собственности); и
- «нарушение и незаконное использование прав на наименования мест происхождения или географические указания» (Статья 325 Кодекса промышленной собственности).

когда требуется предоставить директивным органам доказательства нарушения прав промышленной собственности.

7. Национальная Группа по борьбе с контрафакцией была создана по инициативе INPI, предпринятой совместно с правоприменительными органами, ответственными за борьбу с контрафакцией, такими как *Autoridade de Segurança Alimentar e Económica* (Служба экономической и продовольственной безопасности), *Autoridade Tributária e Alfandegária* (Таможенная служба), *Polícia de Segurança Pública* (Городская гражданская полиция), *Guarda Nacional Republicana* (Сельская и пограничная полиция), и *Polícia Judiciária* (Судебная полиция). Группа не имеет собственного бюджета: затраты на ее деятельность покрываются в равных долях структурами, участвующими в ее работе.

8. В марте 2016 г. в состав Группы по борьбе с контрафакцией впервые вошли представители частного сектора (объединения правообладателей, такие как Centromarca, União de Marcas и SNB-React), получившие в ней статус наблюдателей. Постоянное взаимодействие между организациями частного сектора и Группой по борьбе с контрафакцией позволит наладить более эффективный обмен информацией в интересах активизации борьбы с нарушениями прав промышленной собственности. Ожидается также реализация новых мероприятий и программ, ориентированных на более широкие слои населения и призванных разъяснять широкой публике преимущества регистрации товарных знаков и образцов. Частные организации уже выразили свою заинтересованность в реализации информационно-просветительских кампаний, ориентированных на молодежь.

9. Группа по борьбе с контрафакцией ежегодно проводит технические совещания и встречи на высоком уровне для анализа мероприятий, проводившихся в течение предыдущего года и выработки предложений о мероприятиях, планируемых к проведению в следующие месяцы. Официальные встречи Группы на высоком уровне обычно проводятся раз в год, в то время как более рядовые технические совещания созываются один или два раза в год. Хотя официальные встречи проводятся достаточно редко, партнеры часто проводят неформальные встречи для обеспечения реализации мероприятий, запланированных на соответствующий год. Кроме того, при необходимости созываются внеочередные совещания – так, например, в 2014 г. состоялась встреча, приуроченная к проведению в Лиссабоне матчей Финала Лиги чемпионов УЕФА. Встреча, в которой участвовали члены Группы по борьбе с контрафакцией, Союза европейских футбольных ассоциаций (УЕФА) и Федерации футбола Португалии, была посвящена выработке конкретного плана действий по охране прав промышленной собственности.

10. В 2010 г. Группа создала интернет-портал по борьбе с контрафакцией (<http://anti-contrafacciao.com/>), на котором размещается общая и статистическая информация по вопросам борьбы с контрафакцией и методам правовой защиты от нее. На портале также реализована электронная система подачи жалоб, позволяющая правообладателям сообщать о нарушениях прав промышленной собственности, таких как патенты, товарные знаки, образцы и наименования мест происхождения. Система дает конечным пользователям удобное средство для оперативного уведомления о правонарушающих действиях путем составления и подачи электронного сообщения в защищенном режиме. Сервис реализован на португальском и английском языках. В 2011 г. эта электронная система вышла в финал конкурса систем государственных услуг на соискание премии ООН.

11. Группа по борьбе с контрафакцией публикует свои годовые отчеты, в которых сообщается обо всех мероприятиях, проводившихся в течение соответствующего года, их результативности и достигнутом синергетическом эффекте². Кроме того, приводится анализ соответствующих данных о конфискации. Так, например, согласно Годовому отчету группы за 2015 г.:

- Основными группами конфискуемой продукции (более 50%) были одежда, обувь и аксессуары;
- Объем продукции, конфискуемой в пределах национальных границ, вырос примерно до трех миллионов единиц. Таким образом, в 2014 г., в сравнении с 2012 г., общий физический объем конфискованной продукции вырос почти вдвое;
- Наблюдался рост числа конфискации по группам «продукты питания», «напитки» и «лекарственные препараты». Данную информацию не следует недооценивать: она говорит о необходимости проведения информационных кампаний для борьбы с серьезными угрозами для здоровья и безопасности населения, возникающими в результате распространения и потребления такой продукции.

12. Хотя создание Группы по борьбе с контрафакцией позволило повысить уровень взаимодействия и координации между правоприменительными органами, в сфере организации информационно-просветительских кампаний предстоит сделать еще очень многое. Наиболее сложная задача сегодня – это распространение информации по вопросам промышленной собственности, особенно среди молодежи, а также малых и средних предприятий (МСП). В связи с этим Группа по борьбе с контрафакцией готовит адресные мероприятия, направленные на просвещение и информирование этих групп населения по вопросам охраны прав промышленной собственности.

III. ВЫВОД

13. INPI считает, что для достижения успеха на весьма конкурентном и глобальном рынке компаниям необходимо, с одной стороны, в полной мере использовать свой творческий и инновационный потенциал. С другой стороны, государственные органы должны предоставлять им эффективную систему норм, позволяющих им охранять принадлежащие им права ИС.

14. Значение защиты прав ИС не следует недооценивать, особенно ввиду того, что доверие к самой системе интеллектуальной собственности зависит от ее способности предложить гражданам и предприятиям наиболее адекватные механизмы эффективной охраны их интеллектуальных прав.

² На вебсайте Группы размещены Годовой отчет за 2015 г., План действий на 2016 г. и иная полезная информация на португальском и английском языках (см. <http://anti.contrafacciao.com>).

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОХРАНЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ОБЪЕДИНЕННЫХ АРАБСКИХ ЭМИРАТАХ

*Доклад подготовлен д-ром Мухаммедом Махмудом аль-Камали, директором
Института профессиональной подготовки и судебных исследований, Абу-Даби,
Объединенные Арабские Эмираты**

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе содержится обзор законодательных и организационных механизмов, используемых в Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ) для обеспечения охраны и защиты прав интеллектуальной собственности (ПИС). В нем, в частности, разъясняется роль различных государственных органов, занимающихся вопросами защиты интеллектуальной собственности (ИС), специализированных подразделений судебных органов, созданных для рассмотрения в судах вопросов, связанных с ИС, а также Института профессиональной подготовки и судебных исследований (ИППСИ) в реализации мероприятий по наращиванию потенциала и профессиональной подготовке сотрудников Генеральной прокуратуры и профильных судей.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Права интеллектуальной собственности (ПИС) считаются наиболее очевидной формой прав собственности, поскольку относятся к результатам умственной деятельности. Охрана интеллектуальной собственности (ИС), которая делится на две категории, а именно промышленную собственность и авторские права, на деле является охраной творчества и инноваций людей, присутствующих в нашей повседневной жизни.
2. Формирование нормативно-правовой базы охраны ПИС является необходимой предпосылкой для создания безопасной национальной среды и стабильных условий хозяйственной деятельности, что, в свою очередь, способствует привлечению иностранных инвестиций и стимулирует развитие и международную торговлю.
3. Охрана ИС позволяет правообладателям получать выгоду от созданного ими интеллектуального продукта, а также не допускать его использования третьими сторонами без согласия правообладателей. Несанкционированное использование ИС может представлять собой нарушение как имущественных прав, имеющих материальную ценность, так и неимущественных прав, а именно права притязания на авторство.
4. С целью обеспечить эффективную охрану ПИС Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) приняли надлежащие законы и правила на национальном уровне, а также присоединились к соответствующим международным договорам. В ОАЭ нарушение ПИС является публичным преступлением¹, которое может повлечь за собой уголовно-процессуальные действия со стороны Генерального прокурора. Правообладатель также

* В настоящем документе изложено мнение автора, которое может не совпадать с мнением Секретариата или государств – членов ВОИС.

¹ В законодательстве Объединенных Арабских Эмиратов фигурируют положения уголовного права, касающиеся товарных знаков, авторского права и патентов.

может инициировать в связи с нарушением уголовное судопроизводство или отдельное гражданское судопроизводство в целях взыскания ущерба.

5. В настоящем документе рассматриваются некоторые из факторов, способствующих наращиванию потенциала в сфере охраны ПИС в ОАЭ.

II. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ИС

6. В соответствии с принципом «*nulla poena sine lege*» («нет наказания без закона») правовая защита от нарушений прав ИС возможна лишь в тех странах, в которых действуют специальные законы, направленные на охрану ПИС. Законы, слишком широкие по сфере своего охвата – такие, как Уголовный кодекс – могут оказаться недостаточными для обеспечения охраны ПИС. Несмотря на то что эти законы способны обеспечить (с ограничениями) определенную степень охраны некоторых аспектов ПИС, они не дают возможности адекватным образом учесть все возможные нюансы. Отсутствие законов, отличающихся достаточной степенью детализации, может приводить к тому, что правонарушители получают возможность избегать правосудия, а правообладатели не будут иметь в своем распоряжении адекватных средств правовой защиты.

7. С юридической точки зрения наличие надлежащих законов в области ИС способно обеспечить правообладателям адекватные средства правовой защиты при нарушениях их ПИС в тех случаях, когда имело место их использование без предварительного согласия. С экономической точки зрения такие права также позволяют авторам и изобретателям получать выгоду от своих произведений, тем самым создавая стимул для творчества и инноваций. Если охрана ПИС не обеспечена надлежащим образом, это не только приводит к замедлению развития, но и способствует незаконной торговле контрафактной и пиратской продукцией в ущерб интересам правообладателей и потребителей.

8. Кроме того, наличие законов в области ИС можно использовать в качестве одного из критериев оценки развития страны. Охрана ИС оказывает положительное влияние на экономическое, социальное и культурное развитие. Она является необходимой предпосылкой социального прогресса и благополучия, а также устойчивого развития науки и инноваций.

9. Нормативно-правовая база ИС также обеспечивает наличие предсказуемых условий для правообладателей, которые стремятся обеспечить защиту или охрану своих ПИС, а также предпринять в их отношении те или иные действия. В качестве примеров можно привести использование регистрации в качестве одного из обязательных условий охраны товарных знаков и патентов; процедурные требования, касающиеся передачи и переуступки прав; и установленный срок охраны.

III. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

A. ТАМОЖЕННЫЕ УПРАВЛЕНИЯ

10. Таможенные органы находятся в авангарде деятельности, связанной с охраной ПИС. Благодаря своей Таможенной администрации ОАЭ имеют возможность обеспечивать защиту ПИС в рамках своих обязанностей в сферах безопасности и экономики. В соответствии с действующим в стране таможенным законодательством сотрудники таможенных органов несут ответственность за осуществление функций непосредственного и полного контроля за ввозом, транзитом и вывозом товаров в

таможенных пунктов пропуска (включая морские, наземные и воздушные пункты пропуска) в ОАЭ.

11. Предотвращая ввоз и транзит товаров, нарушающих права ИС, ОАЭ экономит время и силы, которые в противном случае могли бы быть потрачены другими правительственными ведомствами. Аналогичным образом, не допуская вывоза нарушающих права товаров, ОАЭ обеспечивают поддержание своей репутации в качестве страны, препятствующей обороту таких товаров. Это служит положительным примером борьбы с нарушениями ПИС.

12. Выявление нарушающих права товаров в пунктах ввоза и вывоза требует разработки таможенного законодательства, обеспечивающего охрану ПИС, а также предусматривает размещение сотрудников в пунктах таможенного контроля. Кроме того, таможенники должны хорошо разбираться в законах, касающихся ИС. Необходимо также обеспечивать практическую подготовку сотрудников по вопросам процедур, связанных с конфискацией нарушающих права товаров. Таможенники должны уметь выявлять правонарушителей, которые пытаются обойти процедуры контроля и контрабандным путем ввезти такие товары в страну или вывезти их из нее.

13. Важно, чтобы таможенные инспекторы научились хорошо разбираться в законодательстве в области ИС еще до начала выполнения ими своих служебных обязанностей, а во время службы имели возможность совершенствовать свои знания в данной сфере в рамках регулярных учебно-тренировочных мероприятий, посвященных изучению этого законодательства, а также принимать участие в тренингах по методикам проведения инспекций в соответствии с передовой международной практикой.

14. В настоящее время таможенные органы ОАЭ осуществляют свою деятельность под началом местных органов власти; при этом имеют место некоторые различия в методах работы, применяемых в каждом конкретном эмирате. Таким образом, крайне важно обеспечить силами Федеральной таможенной администрации (ФТА) наличие единого стандарта профессиональной подготовки сотрудников таможенных органов во всех эмиратах, а также гармонизацию различных видов практики, применяемой в рамках процедур конфискации.

В. ДЕПАРТАМЕНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

15. В ОАЭ каждый Департамент экономического развития (ДЭР) несет ответственность за выдачу разрешений на торговлю в соответствующем эмирате. Подобно таможенным управлениям, эти департаменты также работают под руководством соответствующих местных органов власти на уровне конкретного эмирата.

16. Следует отметить, что ДЭР в ОАЭ придают весьма важное значение ИС. Было создано несколько центров по вопросам ИС, которым поручено на регулярной основе организовывать курсы профессиональной подготовки и практикумы по профилю ИС для своих сотрудников, а также информационные семинары по тематике ИС для представителей общественности.

17. Важно обеспечить организацию надлежащих мероприятий в области профессиональной подготовки по законодательству в области ИС для сотрудников ДЭР в различных эмиратах, а также постоянно проводить тренинги по юридическим вопросам и по вопросам процедур сбора доказательств в соответствии с передовой международной практикой. В идеальном варианте профессиональная подготовка сотрудников ДЭР во всех эмиратах должна вестись в сотрудничестве с Министерством экономики, с тем чтобы обеспечить гармонизацию процедур и методов работы.

С. УПРАВЛЕНИЕ ПОЛИЦИИ – ОТДЕЛЫ ПО БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

18. Отделы по борьбе с экономическими преступлениями (ОБЭП) были созданы Управлением полиции ОАЭ во всех эмиратах. Категория экономических преступлений включает в себя нарушения ПИС. Персонал и сотрудники ОБЭП, отобранные из числа специалистов по соответствующим профильным дисциплинам, принимают участие в различных мероприятиях в области профессиональной подготовки, а также в практикумах и семинарах. ОБЭП содействуют сотрудничеству между ДЭР и органами прокуратуры. Кроме того, они оказывают органам прокуратуры помощь в проведении проверок и расследований, а также в процессе сбора доказательств.

19. С учетом важного значения той работы, которую выполняют персонал и сотрудники ОБЭП, крайне важно обеспечивать им надлежащие возможности для профессиональной подготовки по вопросам законодательства в области ИС, а также процедур сбора доказательств, выявления нарушений, сохранения доказательств и обеспечения соблюдения правил, касающихся ИС.

Д. ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА

20. Генеральная прокуратура представляет интересы общества у рамках уголовного судопроизводства, а также принимает решения о целесообразности судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении преступлений. По причине растущей сложности рассматриваемых дел во многих странах были созданы «специальные органы прокуратуры»; работающие в них прокуроры отличаются специальной подготовкой и квалификацией в различных областях специализации. Примерами специальных органов прокуратуры служат прокуратура по делам несовершеннолетних, прокуратура по делам, связанным с оборотом наркотиков, прокуратура по паспортным делам, прокуратура по делам, связанным с нарушением правил дорожного движения, прокуратура по вопросам гражданского состояния и прокуратура по делам, связанным с ИС.

21. При создании специальной прокуратуры по делам, связанным с ИС, необходимо обеспечить профильную подготовку прокурорских кадров путем организации специализированных учебных курсов, научных практикумов и семинаров как на местном уровне, так и за рубежом.

22. Аналогично тому, как для рассмотрения дел, связанных с ИС, в ОАЭ были созданы специализированные подразделения судебных органов, в которых работают профильные судьи, следует создать специальные прокуратуры по делам, связанным с ИС, в целях обеспечения эффективности действий Генеральной прокуратуры в связи с такими делами.

23. Благодаря своему разностороннему опыту в области ИС Всемирная организация интеллектуальной собственности располагает оптимальными возможностями для того, чтобы сыграть важную роль в деле повышения квалификации прокурорских работников, а также подбора кадров из числа специальных прокуроров из других стран. Данная цель могла бы быть достигнута путем организации специальных курсов профессиональной подготовки по различным областям ИС, а также разработки практических руководящих указаний для прокуроров в связи с расследованием дел, связанных с ИС. Это бы облегчило органам прокуратуры, занимающимся вопросами ИС, принятие решений относительно целесообразности передачи тех или иных дел в специализированные суды.

Е. СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ СУДЫ, ПРОФИЛЬНЫЕ СУДЬИ

24. Хотя Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение ТРИПС) Всемирной торговой организации (ВТО) и не предусматривает такого требования к своим участникам, некоторые страны создали специализированные суды для рассмотрения дел, связанных с ИС.

25. Одной из альтернатив созданию специализированных судов, которая в настоящее время все шире применяется во многих странах, включая ОАЭ, является назначение профильных судей, обладающих квалификацией в различных областях специализации, для работы в специализированных подразделениях судебных органов. В феврале 2016 года Министр юстиции ОАЭ издал постановление № 137 за 2016 год, в котором предписывалось создать в рамках судебных органов специализированные подразделения для судебного рассмотрения дел, связанных с ИС.

26. На первом этапе такие подразделения были созданы в рамках Федерального суда первой инстанции Абу-Даби, а также Федерального суда первой инстанции Умм-эль-Кайвайна, после чего их примеру последовали и другие суды. В настоящее время в судах имеются специализированные судебные подразделения, занимающиеся рассмотрением уголовных и административных дел. Судьи, на которых возложено выполнение этой задачи, нуждаются в специальном образовании и регулярной профессиональной подготовке.

27. В качестве специализированной организации, занимающейся вопросами ИС, ВОИС играет ведущую роль в деле профессиональной подготовки судей и повышения их квалификации. Многочему в данной связи может научить и опыт других стран, которым удалось добиться ощутимого прогресса в данной области.

IV. СОВМЕСТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

28. Организация совместных мероприятий с участием всех вышеупомянутых органов играет важную роль в выявлении и устранении пробелов в законодательстве, которые могут быть использованы потенциальными нарушителями.

V. ИНСТИТУТ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ И СУДЕБНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

29. Институт профессиональной подготовки и судебных исследований (ИППСИ) играет важную роль в деле образования и профессиональной подготовки судей и работников Генеральной прокуратуры в различных областях права, включая правовые аспекты ИС. Дальнейшего усиления этой роли можно добиться путем увеличения количества учебных часов, выделяемых для этих целей, а также организации семинаров для работников Генеральной прокуратуры и профильных судей.

30. В настоящее время ежегодная программа работы ИППСИ включает в себя проведение нескольких учебных практикумов и семинаров по теме ИС, которые организуются в сотрудничестве с органами и ведомствами, занимающимися вопросами ИС, включая Министерство экономики, ВОИС и Ведомство по патентам и товарным знакам Соединенных Штатов (ВПТЗ США). В этой работе участвуют и частные компании, в том числе компания «Майкрософт», а также такие ассоциации, как Ассоциация интеллектуальной собственности Объединенных Арабских Эмиратов (АИС ОАЭ) и Группа защиты интересов владельцев брендов (ГЗБ). Однако эти мероприятия сами по себе не

являются достаточными для профессиональной подготовки прокуроров и профильных судей.

31. Разработка в сотрудничестве с ВОИС стандартной учебной программы способствовало бы дальнейшему укреплению роли ИППСИ в деле профессиональной подготовки прокурорских работников и профильных судей, а также организации регулярного процесса профессиональной подготовки по вопросам, связанным с ИС.

32. В будущем ИППСИ изучит возможность приглашения судей, которые обладают необходимой квалификацией в сфере рассмотрения дел, связанных с ИС, для прохождения дальнейшей профессиональной подготовки. Институт также рассмотрит вопрос о целесообразности координации усилий с Управлением судебных инспекций (УСИ) в вопросах профессиональной подготовки судей и прокурорских работников, которую им необходимо пройти до того, как им будет поручено рассматривать дела, связанные с ИС. Кроме того, было бы полезно, если бы суды, особенно суды высшей инстанции, составили сборник соответствующих судебных решений и передали его в распоряжение судей и работников прокуратуры. ИППСИ также считает целесообразным проводить больше практикумов и экспертных обсуждений по актуальным вопросам ИС.

33. С учетом благоприятного географического положения ОАЭ как по отношению к другим арабским странам в целом, так и в ближневосточном регионе, в частности, а также их высокой транспортной доступности, которая обеспечивается большим числом авиарейсов как на входящих, так и на исходящих направлениях, ИППСИ был бы заинтересован в дальнейшем сотрудничестве с ВОИС в деле реализации региональных программ профессиональной подготовки для сотрудников судебных органов.

34. В последнее время ИППСИ провел многочисленные мероприятия, включая две программы по вопросам товарных знаков и авторских и смежных прав, организованные в Абу-Даби соответственно в декабре 2015 года и в мае 2016 года, в которых приняли участие представители судебных органов государств-участников Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ), а также некоторых арабских стран. Эти два мероприятия, проведенные при финансовой поддержке и содействии ВОИС и в сотрудничестве с Национальной академией по подготовке судебных работников Франции и посольством Франции, получили высокие оценки благодаря достигнутым результатам и широкому кругу участников.

РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНОГО КООРДИНАЦИОННОГО ЦЕНТРА ПО ОХРАНЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЩИТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

Доклад подготовлен г-ном Брюсом Фукартом, директором Центра по охране прав ИС, следственный сектор иммиграционной и таможенной полиции США, министерство внутренней безопасности США, Вашингтон, округ Колумбия, Соединенные Штаты Америки¹

АННОТАЦИЯ

Национальный координационный центр по охране прав интеллектуальной собственности (Центр ПИС), созданный в рамках следственного сектора (HSI) иммиграционной и таможенной полиции Соединенных Штатов Америки (ICE), играет центральную роль в борьбе правительства США с присвоением объектов интеллектуальной собственности в мировом масштабе и осуществлении контроля за соблюдением международного торгового законодательства. Задача Центра ПИС заключается в обеспечении национальной безопасности путем охраны общественного здоровья и благополучия, а также экономики и правоохранительных структур США и предотвращении мошеннической и незаконной торговли, угрожающей мировой экономике. В русле этой задачи Центр ПИС объединяет усилия 23 организаций-партнеров, в числе которых 19 основных федеральных ведомств, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), полицейская служба Европейского союза (Европол) и правительства Канады и Мексики, для создания специальных групп реагирования. Центр ПИС разрабатывает комплексные операции, он сотрудничает с внутренними и внешними учреждениями в целях эффективного контроля за соблюдением правовых норм в области ИС, стоя на страже интересов экономики и прав потребителей и руководствуясь требованиями подавления деятельности преступных организаций.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Негативные последствия присвоения объектов интеллектуальной собственности (ИС) не всегда очевидны, хотя и весьма значительны, а соответствующие преступления способны причинить серьезный ущерб экономике Соединенных Штатов Америки (США), здоровью и благополучию американских потребителей и стать источником финансирования более серьезных видов насилия и преступной деятельности. Для борьбы с этими опасными явлениями и развития сотрудничества на уровне федеральных органов, участвующих в борьбе с нарушением прав ИС (ПИС), в 2000 г. правительство создало Национальный координационный центр по охране прав интеллектуальной собственности.

¹ Мнение, изложенное в настоящем документе, является мнением автора и может не совпадать с мнением Секретариата или государств-членов ВОИС.

II. ЦЕНТР ПИС

2. Центр ПИС – это коллективная организация, созданная по модели целевой группы и функционирующая под эгидой следственного сектора (HSI) иммиграционной и таможенной полиции Соединенных Штатов Америки; она объединяет 23 ведомства-участника, включая 19 федеральных ведомств и четыре международные организации, в том числе Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), полицейскую службу Европейского союза «Европол» и правоохранительные органы аппарата правительств Мексики и Канады. Заместителями директора Центра ПИС являются представитель таможенно-пограничной службы США (CBP) и сотрудник Федерального бюро расследований (ФБР). Организационная структура позволяет Центру ПИС эффективно использовать возможности, кадровый потенциал и административный ресурс каждой организации-партнера и обеспечивать комплексное реагирование на традиционные таможенные махинации и трафик различных видов контрабандных товаров.

A. ЗАДАЧА

3. Основная задача Центра ПИС заключается в обеспечении национальной безопасности путем охраны общественного здоровья и благополучия, экономики и правоохранительных структур США и предотвращения мошеннической и незаконной торговли, угрожающей мировой экономике. Эта задача решается с помощью многоплановой организации работы, включающей проведение расследований для выявления и уничтожения преступных организаций; пресечение контрабанды путем проведения целенаправленных мероприятий и проверок с целью изъятия из системы снабжения США незаконных товаров; и информационно-разъяснительные и обучающие мероприятия с национальными и международными правоохранительными органами, направленные на укрепление мирового потенциала в соответствующей области. Этот стратегический подход позволяет правительству оперативно направлять необходимые ресурсы для предупреждения трагических происшествий, связанных с широким распространением контрафактных лекарственных препаратов; раскрытия «пиратских» каналов, связанных с деятельностью организованной преступности, пропагандирующей насилие; и охраны игровых отраслей, развивающих передовые технологии.

B. СТРУКТУРА

4. Деятельность HSI в рамках Центра ПИС сосредоточена на трех самостоятельных направлениях: ИС, контроль за соблюдением принципов торговли и формулирование политики и организация профессиональной подготовки. Подразделение по вопросам ИС, в состав которого входят оперативные сотрудники и аналитики, координирует усилия Центра ПИС с сотрудниками на местах для проведения успешных операций по раскрытию преступных организаций, замешанных в нарушении прав ИС. Это подразделение также осуществляет надзор за правоохранительными операциями по борьбе с новыми и нарождающимися угрозами в области ИС, включая возрастающую опасность контрафактной продукции для здоровья и благополучия потребителей. Кроме того, подразделение по ИС контролирует работу Секции разведывательной деятельности Центра ПИС. Эта секция распределяет поступающие ориентировки среди других ведомств и дает свои ориентировки подразделениями HSI на местах в интересах следствия. ФБР также имеет свое штатное подразделение по вопросам ИС в рамках Центра ПИС. Данное подразделение осуществляет программное наблюдение за работой оперативных сотрудников ФБР, выполняющих поставленные задачи, и имеет собственный оперативный компонент. В центре внимания ФБР находятся контрафактные

товары, представляющие угрозу здоровью и безопасности потребителей и хищение коммерческой тайны.

5. Деятельность Центра ПИС выходит за пределы защиты прав ИС. Подразделение, отвечающее за контроль за соблюдением принципов торговли, также курирует и поддерживает программу ICE по борьбе с мошенничеством в сфере торговли, уделяя особое внимание коммерческим импортным операциям, в рамках которых используются ложные утверждения и обманные методы коммерческой деятельности. Центр ПИС установил, что преступники, причастные к нарушениям прав ИС, нередко замешаны и в других видах мошеннической деятельности в торговле. Благодаря совмещению этих программ на базе Центра ПИС ICE имеет возможность комплексно работать над устранением слабых звеньев системы. Расследование мошеннических операций является важным компонентом общей стратегии ведения торговли, в рамках которой ICE и СВР уделяют основное внимание соблюдению требований законов и подзаконных актов об охране доходов и – все чаще – охране других аспектов, не связанных с доходной составляющей. Среди программных направлений деятельности фигурируют преступления против здоровья и безопасности, практика уклонения от уплаты таможенных пошлин, контрабанда табака, принудительный детский труд, текстиль, контроль за исполнением антидемпинговых и торговых соглашений.

6. Подразделение по вопросам политики и профессиональной подготовки Центра ПИС ориентировано вовне. В этой связи его обязанности включают создание и сохранение партнерских отношений с промышленностью и правоохранительными органами, координация национальных и международных программ укрепления потенциала и информирование общественности. Сотрудники Центра ПИС часто привлекаются в качестве специалистов в области охраны прав ИС для участия в программах укрепления потенциала, реализуемых Государственным департаментом, Международной академией ИС Ведомства по патентам и товарным знакам США (ВПТЗ США), министерском юстиции, Интерполом и Всемирной таможенной организацией. Подразделение разрабатывает политический курс и руководящие принципы Центра ПИС и его оперативной деятельности и осуществляет координацию запросов, поступающих от министерств, конгресса и ведомств и касающихся тематики ИС. Отдел по вопросам политики также вносит свои предложения в отношении внутреннего и внешнего политического курса в рамках взаимодействия с Канцелярией координатора по вопросам защиты прав ИС, подкомитетом, занимающимся специальным отчетом 301, и многочисленными комитетами по международным договорам и многосторонними рабочими группами.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕНТРА ПИС

A. АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ОПЕРАТИВНАЯ РАБОТА В ОБЛАСТИ ИС

7. Центр ПИС уделяет первостепенное внимание распространению контрафактных товаров, которые с высокой долей вероятности представляют угрозу здоровью и безопасности потребителей. В 2015 г. в результате распространения в Северной Калифорнии контрафактных лекарств в районе был зафиксирован ряд смертей; основным подрядчиком, выполняющим заказ военного ведомства, были поставлены контрафактные электрические детали для атомных подводных лодок; гонщик получил серьезные травмы вследствие поломки контрафактного гоночного велосипеда, не выдержавшего больших нагрузок. С помощью усовершенствованных административных и оперативных действий Центр ПИС может уменьшить пагубные последствия использования пиратских товаров.

8. В настоящее время Центр ПИС реализует важную административную программу по документированию случаев причинения серьезных увечий, установленных связей с преступными организациями и выявленных последствий для предпринимательской деятельности и экономики в результате любых действий, имеющих отношение к пиратству. Управление по контролю за продуктами и лекарствами (FDA) рассказало о случаях, в которых потребители сразу после использования контрафактной косметики получали сильную аллергическую реакцию. Известны и примеры того, как подростки теряли зрение после использования контрафактных декоративных контактных линз. Полицейское управление г. Лос-Анджелес подтверждает наличие связи между пиратскими товарами и уличными бандами. Центр ПИС также удостоверился в том, что группировка из Мичигана сбывала контрафактные лекарственные препараты для финансирования террористической деятельности на Ближнем Востоке. Знакомя потребителей с конкретными примерами, национальные и международные правоохранительные органы и правовое сообщество повысит эффективность информационно-просветительской деятельности Центра ПИС.

9. Благодаря заблаговременному реагированию на новые веяния в преступном мире, Центр ПИС сформировал солидное досье проектов. Шесть основных программ направлены на борьбу с незаконным ввозом контрафактных товаров для использования в военном секторе, контрафактных лекарственных препаратов, медицинских и косметических товаров и запасных частей для автомобилей, а также на борьбу с деятельностью веб-сайтов, нарушающих авторское право, и изготовлением контрафактной сувенирной продукции по спортивной тематике. Для успешной реализации этих операций Центр ПИС взаимодействует с разными внешними ведомствами, включая министерство обороны, FDA, равно как и представителями автомобильной промышленности и основных спортивных ассоциаций, а также правоохранительными органами на уровне штата, муниципалитета и мира. В конце каждого финансового года проводится подсчет арестов, приговоров и случаев конфискации по каждой операции, и эти данные представляются СВР для анализа в рамках ежегодного статистического отчета об арестах имущества, произведенных в каждом финансовом году.

10. Восемнадцатого июля 2007 г. президент Буш издал указ об учреждении межведомственной рабочей группы по вопросам безопасности импортируемых товаров для искоренения угрозы, источником которой, как показал опыт, являются ввозимые предметы одежды, корма для домашних животных, игрушки, морепродукты и другие товары широкого потребления. Для достижения целей и решения задач, определенных рабочей группой, Центр ПИС разработал и приступил к выполнению операции «Guardian» («Блюститель порядка») – комплексной программы по борьбе с импортом и оборотом контрафактных товаров низкого качества и сомнительной репутации, подвергающих риску здоровье и безопасность потребителей. Совместная работа в рамках этой операции привела к конфискации ряда наименований товаров, таких как запасные части для самолетов и автомобилей, лекарственные средства, предметы гигиены, электроприборы и продукты питания.

11. В марте 2014 г. HSI участвовал в ликвидации крупной структуры с многомиллионным оборотом, занимавшейся продажей контрафактной косметики и изделий медицинского назначения, например бальзама для губ, детского масла, вазелина и гигиенических средств. За последние два года число конфискованных товаров личной гигиены, включая шампуни, дезодоранты и лосьоны, увеличилось в три раза. В ответ на это Центр ПИС в 2015 г. начал операцию «Plastic Beauty» («Искусственная красота»), направленную на борьбу с контрафактными товарами указанной категории. По мере появления новых пиратских схем и тенденций Центр ПИС

будет и далее решительно противодействовать им, используя стратегические правоохранительные методики.

В. ОПЕРАЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРИНЦИПОВ ТОРГОВЛИ

12. Восемнадцатого января 2012 г. HSI и CBP огласили План оценки и внедрения Рабочей группы по мошенничеству в сфере торговли. Задача Совместного плана по совершенствованию практики борьбы с мошенничеством в сфере торговли заключалась в создании процедур и руководящих принципов HSI и CBP по упрощению и активизации обмена информацией о случаях коммерческого мошенничества на уровне этих двух учреждений, что способствовало успешному привлечению к уголовной и гражданской ответственности лиц, причастных к нарушению принципов торговли. Среди прочего было рекомендовано создать местные интегрированные подразделения по вопросам мошенничества в сфере коммерческой торговли. Многие предложенные рекомендации были воплощены в жизнь путем включения в структуру координационных центров по контролю за соблюдением принципов торговли (ТЕСС) подразделений, предложенных HSI и CBP. Центры ТЕСС поощряют обмен информацией среди всех участников деятельности по контролю за соблюдением принципов торговли, помогают в инициативном порядке выявлять торговые схемы и способствуют развитию полноценной системы оценки угроз. Они также позволяют сформировать единую команду для повседневной совместной работы и укрепить существующие партнерские отношения между HSI и CBP.

13. Центры ТЕСС комбинируют ресурсы путем совмещенного использования кадровых резервов HSI и CBP, находящихся в непосредственной близости от зоны таможенного досмотра, для выявления и эффективного противодействия незаконным торговым операциям. ТЕСС осуществляют совместную надзорную деятельность и устанавливают приоритеты в сфере контроля за соблюдением и введением запретов в определенной местности и обеспечивают вмешательство HSI на раннем этапе в ходе импортно-экспортных операций и/или в процессе пресечения запрещенной деятельности. К сфере ведения ТЕСС относятся такие мошеннические схемы, как незаконные перевозки через третьи страны, фальсификация страны происхождения, использование системы уклонения от уплаты таможенных пошлин и присвоение имени законного делового партнера или импортера. Центры ТЕСС позволяют HSI и CBP выступить единым фронтом и представить более полное изложение обстоятельств при направлении дела в федеральные прокуратуры Соединенных Штатов Америки.

IV. СОТРУДНИЧЕСТВО ЦЕНТРА ПИС С ПРОМЫШЛЕННЫМИ КРУГАМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

14. Центр ПИС будет и далее развивать сотрудничество с промышленными кругами и международными правоохранительными органами. Ни одна другая организация не имеет более широких возможностей для охраны авторского права и прав на товарных знаки и более развитой агентурной сети для выявления местонахождения производителей контрафактного товара, чем Центр ПИС. Информационно-просветительская работа и обмен агентурными данными с промышленными кругами является основным ресурсом, который необходимо эффективно использовать для укрепления следственного компонента. Сотрудничество с промышленностью позволяет правоохранителям действовать более результативно и оказывает неоценимую помощь в ведении следствия. Центр ПИС всегда открыт для представителей всех отраслей экономики и готов вести продуктивный диалог о предотвращении похищения чужой ИС.

15. Центр ПИС готов к сотрудничеству с правоохранительными органами других стран в рамках международных операций по борьбе с контрафактной деятельностью. В июне 2015 г. Центр взаимодействовал с Интерполом в русле операции «Rangea» («Пангея») с участием 115 стран и 236 учреждений, направленной на борьбу с онлайн-торговлей незаконными лекарственными средствами. В результате оперативных действий было изъято более 20 млн единиц контрафактных и незаконных лекарств оценочной стоимостью 81 млн долл. США. Кроме того, были арестованы 156 человек и получены дополнительные сведения по 429 расследуемым делам. Центр ПИС будет и далее поддерживать проект «Transatlantic» («Трансатлантик»), реализуемый в рамках операции «In Our Sites» («Наши сайты»), проводившейся под эгидой HSI и Европола и объединившей усилия промышленности и правоохранительных органов 27 странах с целью блокировки 37 479 доменных имен в 2015 финансовом году; с использованием этих доменных имен осуществлялась незаконная онлайн-продажа контрафактной сувенирной продукции доверчивым потребителям.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

16. Ежегодно в порты США прибывает более 11 млн морских контейнеров. Еще 10 млн доставляются грузовым транспортом и 3 млн по железной дороге в районе сухопутной границы. Четверть миллиарда грузов поступают в США по почте и в виде срочных посылок, доставляемых авиационным путем. Службы, работающие в рамках министерства внутренней безопасности США, бдительно отслеживают грузы, представляющие собой опасность для граждан Америки. В 2015 г. общее число конфискаций товаров, изготовленных с нарушением ПИС, составило 28 865; оценочная стоимость изъятых товаров составляет 1,35 млрд долл. США. Правоохранительная деятельность Центра ПИС в 2015 г. позволила произвести 538 арестов, в связи с которыми было вынесено 339 обвинительных заключений и 357 приговоров. Центр ПИС привержен целям защиты прав ИС в интересах потребителей и экономики США и ликвидации преступных сетей распространителей.

[Конец документа]